



Lenvik kommune – kommuneplanens arealdel 2009 - 2021; skriftlig del

Vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i f. sak 119/09 – 02.06.09

Forside: Maleri av Svein-Arild Berntsen. Innkjøpt av Lenvik kommune.

Innhold

Innledning	s. 4
Om utarbeidelse av planen	s. 4
Forholdet til ulike fag- og sektorinteresser	s. 5
Rullering / revidering av planen	s. 5
Hva er kommuneplanens arealdel?	s. 5
Konsekvenser av kommuneplanens arealdel	s. 6
Konsekvenser av ny plandel til plan- og bygningsloven	s. 6
Utfordringer i Lenvik kommune	s. 7
- Planprogram vedtatt i 2005	s. 7
- Generelt	s. 8
- Barnebyen Finnsnes	s. 8
- Bosettingsstruktur og folketallsutvikling i distriktene	s. 8
- Bosettingsstruktur og folketallsutvikling i byområdet	s. 9
- Fritidsbebyggelse	s. 9
- Næringsutvikling	s.10
- Utbygginger i rasutsatte områder	s.10
Overordna planforutsetninger	s. 11
Kommunale planer – målsettinger og strategier m.v.	s. 13
- Kommuneplanens samfunnsdel	s. 13
- Næringsplan 2008 - 2012	s. 15
- Kommunedelplan klima- og energi	s. 15
- Trafikksikkerhetsplan	s. 16
- Kommunedelplan idrett og fysisk aktivitet 2007 – 2010	s. 16
Utbyggingsbehov / arealbehov i planperioden	s. 17
- Boliger generelt	s. 17
- Boliger i distriktene	s. 17
- Boliger i byområdet	s. 18
- Næringsområder i distriktene	s. 19
- Næringsområder i byområdet	s. 19
- Fritidsbebyggelse	s. 19
Plan-struktur	s. 21
- Generelt	s. 21
- Byområdet	s. 22
- Boligbygging utenom byområdet	s. 22
- Næringsutbygginger utenom byområdet og tettstedene	s. 23
- Fritidsbebyggelse	s. 23
- Naust	s. 24
Risiko- , sårbarhets- og beredskapsvurderinger	s. 25
Konsekvensvurderinger	s. 25



Sentrale sektorinteresser	s. 27
- Reindrift	s. 27
- Landbruk	s. 28
- Biologisk mangfold	s. 29
- Båndlagte områder i medhold om lov om naturvern	s. 30
- Verna vassdrag	s. 30
- Inngrepsfrie naturområder	s. 30
- Friluftsliv	s. 31
- Kulturminner	s. 32
- Kulturlandskap	s. 32
- Strandsonen	s. 33
- Nedslagsfelt for vannforsyning	s. 33
- Statens vegvesen / vegsystemene / kollektivtrafikk	s. 33
- Forsvaret	s. 35

Konsekvensvurderinger av utbyggingsområder **s. 36**

Ikke komplett.

Detaljerte vurderinger av de enkelte områdene sendes ut medio august 2009.



Innledning

Kommunen er med hjemmel i plan- og bygningslovens § 20 – 1 pålagt å ha en arealdel til kommuneplanen. Arealdelen er en plan for forvaltning av arealer og andre naturressurser.

Lenvik kommunestyre vedtok å gjenoppta arbeidet med kommuneplanens arealdel i k.sak 13/05. Planen er utarbeida med utgangspunkt i plan- og bygningslovens bestemmelser på angjeldende tidspunkt (før 01.07.09) samt de krav som har skjedd i ettertid m.h.t. konsekvensvurderinger m.v.

Sjøl om planarbeidene har skjedd i h.t. plan- og bygningslovens bestemmelser fram til 1 juli 2009 er det lagt vekt på å ivareta intensjonene i endret plandel til plan- og bygningsloven, fordi det er dette lovverket som seinere vil legges til grunn ved enkeltsaksbehandling på bakgrunn av kommuneplanens arealdel.

Intensjoner om å utarbeide en arealplan som også omfatter sjøområdene (kystsoneplanen) er ikke ivaretatt. Et forslag til kystsoneplan utarbeida for en del år siden medførte av ulike årsaker uavklarte spørsmålsstillinger mellom Fiskeridirektoratet og Fylkesmannens miljøvernnavdeling. Disse ble ikke avklart før høsten 2008. I perioden som er gått siden forslaget til kystsoneplan ble utarbeida har det skjedd flere endringer som tilsier at planutkastet bør være gjenstand for omfattende revisjoner. Det har bl.a. skjedd / pågår kartlegginger av gytefelt og marinbiologisk mangfold som bør inngå som en del av en kystsoneplan.

Om utarbeidelsen av planen

Utarbeidelsen av planen har vært gjenstand for omfattende arbeider og mange muligheter for deltakelse og å komme med innspill og synspunkt i h.t. plan- og bygningslovens bestemmelser.

- Planoppstart ble vedtatt i Lenvik kommunestyre april 2005
- Møte mellom kommunestyret og sentrale sektormyndigheter mai 2005
- Kommunestyret vedtok planprogram og organisering av arbeidet august 2005 (se eget delkapittel)
- Kontakt med sektormyndigheter på statlig og regionalt nivå og ulike henvendelser i den sammenheng, samt grendeutvalg, enkeltinnspill fra berørte m.v., og med anledning til å komme med innspill.
- Behandling i kommunestyrekomite juni 2007
- Utkast til planforslag lagt fram for det faste utvalg for plansaker august 2007 med sikte på offentlig ettersyn. Utkastet til plan sendt til bake til rådmannen for videre bearbeiding.
- Omfattende arbeider i kommunestyrekomiteer og planutvalg i perioden sept. 2007 – feb. 2008
- Møte mellom kommunestyrekomiteene og Fylkesmannens landbruksnavdeling og miljøvernnavdeling m.v. samt Reindrifftsforvaltninga i Troms. Orientering om planprosess i Lyngen v. kommuneplanlegger. April 2008
- Lenvik kommunestyre m. prinsippvedtak m.v. april 2008
- Omfattende møteserie i grendeutvalgene i Lenvik med kommuneadministrasjon og kommunestyrerepresentanter. En periode med muligheter for å komme med innspill m.v. Mai 2008
- Grendeutvalgene presenterte sine synspunkt for kommunestyrekomiteene jumi 2008
- Behandlinger i planutvalget flere ganger sept. – 2008 – des. 2008
- Vedtak om å legge planutkast til grunn for videre arbeid 20 januar 2009
- Møte i Regionalt planforum 24.03.09
- Forslag lagt fram for det faste utvalg for plansaker med sikte på å legge forslag ut til offentlig ettersyn 02.06.09. Forslag vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn.



Forholdet til ulike fag- og sektorinteresser

Areal- og naturressursforvaltning berører svært mange fag- og sektorinteresser som også ivaretas på regionalt og / eller statlig nivå. Behovet for å synliggjøre og dokumentere disse interessene i kommunens planlegging og plandokumenter er ofte stort for det enkelte forvaltningsnivå. Dette for å sikre at kommunen er kjent med og hensyntar de enkelte interessene i tilstrekkelig grad. Ønsket om synliggjøring og dokumentasjon vil i noen sammenhenger ikke nødvendigvis være uttømmende, men er vurdert som tilstrekkelig for å utforme plankart med bestemmelser og retningslinjer.

En del tema / områder berører flere sektorer og / eller ivaretas av flere sektorer. På bakgrunn av kommuneplanens arealdel vil det derfor i tilknytning til framtidige rullinger / revideringer være aktuelt å arbeide nærmere med områder / tema som vil ha betydning for areal- og naturressursforvaltninga. En del slike områder / tema påpekes i plandokumentet, men det vil være framtidige planstrategi for revidering / rulling av gjeldende plan som skal danne grunnlaget for slike arbeider.

Det vil i noen grad kunne være ulike sektorinteresser knytta til de samme arealer og / eller utbyggingsform. I Nord-Senja reinbeitedistrikt og Fagerfjell reinbeiteområde er det tilkjennegitt svært restriktiv holdning til utbygging av fritidshus / hytter, men gitt signaler om at spredt utbygging langs offentlig veg kan vurderes i deler av disse områdene. Spredt hyttebygging langs offentlig veg vil kunne bidra til økt press m.h.t. avkjørselstillatelser. Langs offentlige veger er også de viktigste jordbruksarealene lokalisert og hyttebygging / fritidsbebyggelse langs offentlig veg vil i mange tilfeller da bli lokalisert i kulturlandskapene eller i nær tilknytning til disse. Det vil også kunne være interessekonflikter mellom ulike sektorer knytta til bruk av utmarka. Det ligger ikke i kommuneplanleggingas intensjoner at kommunens skal ta stilling til og løse mulige interessekonflikter mellom sektorer. Mulige interessekonflikter mellom sektorer må løses mellom sektorene.

Rulling / revidering av planen

Kommuneplanens arealdel inngår i kommunens plan- og meldingssystem. Behovet for revidering av planen skal drøftes / skje i tilknytning til kommunens arbeid med / vedtak av kommunens planstrategi i h.t. plan- og bygningsloven.

Hva er kommuneplanens arealdel?

Arealdelen er en plan som skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene i kommunen skal brukes. Arealbrukskategoriene i denne sammenheng skal være i samsvar med Pbl. § 20-4. Det kan i noen grad og for noen arealkategorier angis nærmere og mer presise bestemmelser om bruken.

Kommunen skal i sin planlegging legge til grunn nasjonale og regionale mål for arealpolitikk og arealforvaltning. Samtidig skal kommuneplanens arealdel reflektere kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel skal ideelt sett være et av virkemidlene for å realisering av samfunnsdelen.

Kommuneplanens arealdel er en arena hvor lokal politikk møter nasjonale og regionale retningslinjer og krav med hensyn til forvaltning av arealer og andre naturressurser.



Konsekvenser av kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel er utarbeida på bakgrunn av plan- og bygningsloven gjeldende fram til 1 juli 2009. Endret plandel til plan- og bygningsloven gjelder fra og med 1 juli 2009. Saksbehandling etter denne dato (enkelt saker så som byggesaker og arealplaner m.v.) vil skje på bakgrunn av til enhver tid gjeldende lovverk.

Kommuneplanens arealdel fastsetter framtidig arealbruk og er bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak. Tiltak kan ikke settes i verk dersom disse er i strid med kommuneplanens arealdel eller bestemmelser **1)**.

Det vil være mulig å dispensere fra kommuneplanens arealdel og / eller bestemmelsene til denne. Dispensasjonsbestemmelsene er endret i ny plan- og bygningslov. **2)**. Gjennom endringene ønsker Stortinget en mer tydelig og lik praksis m.h.t. dispensasjonsbehandling. Endringene innebærer også ei innskjerping av dispensasjonsadgangen og dispensasjonsmulighetene fra kommuneplanens arealdel og bestemmelser.

Konsekvenser av ny plandel til plan og bygningsloven

Konsekvensene av ny plandel av plan- og bygningsloven innebærer for bruken av kommuneplanens arealdel utarbeida i h.t. tidligere lovbestemmelser først og fremst at dispensasjonspraksis endres / innskjerpes.

Blant de forhold som understrekes i tilknytning til ny plandel i loven er styrking av jordverninteressene og strengere regler for bygging i strandsonen. Dispensasjonspraksis i strandsonen og for utbygginger som vil berøre / redusere jordbruksarealer vil på bakgrunn av dette innskjerpes.

I h.t. ny plandel til loven stilles det krav om oppstart m.h.t. realisering av "private reguleringsplaner" innen fem år etter vedtak **3)**. "Oversittes" tidsfristen vil ev. nytt planvedtak være nødvendig. Det kan søkes om forlengelse av denne fristen. Loven innebærer at private reguleringsforslag ikke skal fremmes uten at det er grunnlag for oppstart / igangsetting av tiltak innen rimelig tid.

1) Ny plandel til plan- og bygningsloven; § 11-6

2) Ny plandel til plan- og bygningsloven, kapittel 19 – omtales nærmere i plandokumentet

3) Ny plandel til plan- og bygningsloven; § 12-4



Utfordringer i Lenvik kommune

Planprogram vedtatt i 2005

Etter oppstartsmøte våren 2005 med kommunestyret og representanter fra sentrale sektormyndigheter på regionalt nivå ble planbeskrivelse og planprogram utarbeida. Denne ble sendt aktuelle sektormyndigheter. Det kom ikke innspill i den sammenheng. Planprogrammet ble vedtatt av Lenvik kommunestyre 01.09.05.

Planprogrammet skisserer noen områder og tema som oppstartsmøtet fokuserte på og som det skulle arbeides særlig med.

- Utvikling av samarbeid og samarbeidsformer / prosjekt rundt utbygging i LNF-området og hvor kulturverninteressene, Statens Vegvesens interesser og landbruksinteressene deltar.

Samarbeidet ville være avhengig av at det kunne stilles til rådighet ekstraordinære ressurser til gjennomføring i 2006, eks.vis i form av prosjektmidler / skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Troms. Så skjedde ikke.

- Reindriftas arealbruksinteresser og verdiklassifisering i den sammenheng.

En annen verdiklassifisering (enn foreliggende reindriftskart) av arealene reindriftsnæringa ønsker å disponere er avhengig av at reindriftsforvaltningen kan gjennomføre et slikt arbeid i planprosessperioden. Dette er ikke gjort.

- Sentrale friluftsområder; for lokalbefolkningen, for allmennheten generelt og i reiselivssammenheng.

Lenvik kommune deltok i et prosjekt initiert av Fylkesmannen i Troms som også hadde prosjektansvar og - ledelse. Områder skulle kartlegges og verdifastsettes i h.t. opplegg fra Direktoratet for naturforvaltning. Prosjektet er ikke gjennomført m.h.t. sluttrapport.

- Sammenheng mellom kystzoneplanen og kommuneplanens arealdel, og med spesiell fokus på næringspotensiale og næringsutvikling.

Dette arbeidet er ikke ivaretatt. Bakgrunnen for dette framgår av innledningen.

- Rasfarlige områder

Det vises i denne sammenheng til dokumentasjon i tilknytning til planen

- Bruken av utmarka. Trusler og muligheter og med særlig fokus på mulig utvikling av eksisterende næringsvirksomhet og utvikling av ny næringsrelatert virksomhet.

Ei egen "utmarksgruppe" med representanter fra både kommunalt og regionalt administrativt nivå ble vedtatt oppretta. Arbeidet i gruppa ble iverksatt, men ikke gjennomført, primært på grunn av manglende tidsressurser og i den sammenheng også problemer med å skaffe nødvendige faglige innspill og vurderinger fortløpende.

- Områder for utbygging og tiltak i "ikke-tettsteder" – områder som i dag har klar karakter av LNF-områder.

Har også relevans til første kulepunktet. Det vises også til dokumentasjon i tilknytning til planen .

- Tettstedsnære LNF-områder og forvaltning av disse.

Det vises til dokumentasjon i tilknytning til planen .



Kommunens utfordringer gjenspeiles i stor grad i de planutfordringene som er skissert.

Generelt

Generelt er utfordringene i kommuneplanens arealdel knytta til bosettings- og utbyggingsstrukturen som for store deler av kommunen er basert på spredt utbygging, og hvor forventningene om fortsatt spredt utbygging vil være sentrale. Fortsatt spredt utbygging vil over tid fragmentere arealbruken i kommunen ytterligere og på en måte hvor interessekonflikter kan bli resultatet. Fortsatt spredt utbygging er ikke i samsvar med behovet / ønsker om å avgrense denne utbyggingsformen.

Planleggingas intensjon er at det gjennom planarbeidet skal avgrensnes noen områder for framtidig utbygging til ulike utbyggingsformål og at ulike sektormyndigheter gjennom planbehandligna har akseptert disse områdene som utbyggingsområder. "Forhåndsklarering" gjennom plan skal bidra til at tiltak raskt skal kunne godkjennes og dermed realiseres, i motsetning til søknader om tiltak som ikke er i h.t. plan og som må avklares gjennom omstendelige dispensasjonsbehandlinger.

Bosettings- og utbyggingsstrukturen i Lenvik, med mange bygdesamfunn og stor grad av spredtbygghet ("lange bygder") vanskeliggjør en utbyggingsstruktur basert på på forhånd utpekte utbyggingsområder. En plan som skal dekke flest mulig bygdesamfunn slik at alle bygder ivaretas m.h.t. utbyggings- og etableringsmuligheter, vil måtte omfatte svært mange utbyggingsområder.

Samtidig som kommunen i planarbeidet har fokusert på framtidig utbygging i utbyggingsområder i større grad i distrikts-Lenvik, har to av de mest arealkrevende sektorene, landbruk og reindrift, tilkjennegitt at omfanget av utbyggingsområder, særlig "nye" områder bør begrenses, men at det bør kunne dispenseres for spredt utbygging etter nærmere vurdering i enkeltsaker. Ulike sektorfaglige interesser og – vurderinger er forhold som kommunen i liten grad kan ta stilling til. Forholdet til utbygging i kommunens LNF-områder blir nærmere omtalt i andre deler av plandokumentet.

Barnebyen Finnsnes

Tilgangen til og mulighetene for aktiv bruk av arealer og naturressurser, vil være viktige insitament for framtidige generasjoners valg av bosted.

Sentralt i bærekraftsbegrepet vedr. areal- og naturressurser er at framtidige generasjoners behov for jord, luft, vann, flora og fauna ikke skal begrenses i forhold til nåværende generasjons livskvalitet og valgmuligheter.

Det vil være ei utfordring å balansere bruk og bærekraft m.h.t. areal- og naturressursforvaltning på en god måte ut fra bærekraftbegrepet.

Bosettingsstruktur og folketallsutviklinga i distriktene

Lenvik kommune er en kommune med stor grad av spredt bosetting. Av kommunens 11.200 innbyggere bor ca. 5000 innbyggere utenfor byområdet **1)**. Det er seks bygder i kommunen **2)** med skole- og barnehagetilbud, utenom byområdet. Også i disse bygdene er deler av bosettinga spredt. Folketallet i disse bygdene er samla omkring 1500 personer. I tillegg bor det ca. 3500 personer i de "spredtbygde bygdene".

Grunnlaget for den spredte bosettinga har vært høsting av naturressurser og virksomhet relatert til dette. Flere 10-års oppbygging av omfattende offentlige tjenester og tilbud i mange bygder og også stadig økende behov for privat tjenesteyting har bidratt til å opprettholde bosettingsstrukturen. Store deler av distrikts-Lenvik har vært gjenstand for nedgang i folketallet over lang tid. Grunnlaget med hensyn til bosetting knytta til næringsvirksomhet og næringsutøvelse er endra i deler av kommunen



Omkring 90% av innbyggerne i kommunen bor innenfor 35 min. kjøreavstand fra Finnsnes. Finnsnes med sitt næringsliv og offentlige og private tjenester er det sentrale arbeidsmarkedet for store deler av de sysselsatte, også i distriktene. Det er ei utfordring for Lenvik kommune å opprettholde bosettingsstrukturen og folketallet i distriktene også i framtida.

Muligheten for aktivitet knytta til sjø og vann, det være seg til næringsvirksomhet eller som sentralt levekårs gode / trivselsfaktor (privat) i de spredtbygde områdene omfatter også naust og brygger m.v. I distriktene er utbyggingspresset lite og behovet for ny næringsvirksomhet og styrking av bosettinga viktig. De utbygginger som måtte komme blir i områder med lite utbyggingspress i de fleste tilfeller sett på som både positive og ønskelig. Samtidig har kommunen ansvaret for å ivareta og sikre ulike sektorinteresser og deres areal- og bruksbehov mot et for disse interessenes uheldig og uønsket bruk. Ulike behov og langsiktige interesser skal veies mot hverandre. Det er i den sammenheng ei utfordring å få bruk av areal til å bli et gjensidig gode.

Bosetting og utbyggingsstruktur i byområdet

Byområdet defineres i kommuneplanens samfunnsdel som området Islandsbotn – Silsand – Skoghus. Trollvik skole – Sørreisa grense. Langs Rv. 855 til Botnhågen – Pionerbanen. Bysentrum er definert som området Olderhamna – Gisundbrua.

Byområdet er stort (avstanden fra Sørreisa grense til Trollvik skole er ca. 13 km. og avstanden fra Islandsbotn til Skoghus er ca. 8 km) og deler av dette framstår som mer eller mindre spredtbygd.

Innenfor byområdet er folketallet ca. 6200. Folketallsøking i byområdet har bidratt til relativt stabilt folketall i kommunen som helhet. Folketallsøkinga har primært skjedd i deler av byområdet, avhengig av tilgangen på boligtomter i ulike områder til enhver tid. På 1990-tallet skjedde folketallsøkinga i første rekke i byggeområder på Silsand.

På 2000-tallet har en betydelig del av boligbygginga skjedd i ulike "typer" blokkbebyggelse (1/3), hovedsakelig på Finnsnes eller nær Finnsnes sentrum. I dette området har det vært betydelig folketallsøking i denne perioden, nærmere 500 mennesker.

Det er grunn til å tro at folketallet vil øke i byområdet også i framtida og dermed også behovet for boligbygging. Det vil i den sammenheng være ei utfordring å legge til rette for og å styre framtidig boligbygging i byområdet slik at ressursbruken blir best mulig og mest mulig rasjonell. Dette gjelder i forhold til bruk av eksisterende og etablering av ny offentlig infrastruktur, arealbruk, energibruk og klimautslipp.

Fritidsbebyggelse

I Lenvik kommune er det vel 800 hytter og ca. 70 fritidsboliger ifølge eiendomsskattekartlegginga som er gjennomført i 2008-2009. Antall boliger som faktisk brukes som fritidsbolig er sannsynligvis større enn antallet i kartlegginga. Hoveddelen av hyttene / fritidsbebyggelsen må karakteriseres som spredt, men det er i noen områder større grad av tetthet mellom hyttene.

Hyttebygginga i Lenvik preges av eiendoms- og bosettingsstrukturen, mange eiendommer og spredt bosetting. På svært mange eiendommer er det fradelt til og / eller oppført ei eller et fåtall hytter, ofte knytta til slektskap, steds- eller annen "naturlig" tilknytningsform. Dette har vært en naturlig utbyggingsform og ønskes videreført av mange.

Det er svært få hytter bygd i på forhånd regulerte felt og utbyggingsområder for fritidsbebyggelse med fellesfunksjoner m.v. Sjøl med relativt mange hytter er ikke Lenvik kommune en "hyttekommune" i den forstand at mange ønsker å investere i utvikling / utbygging av hytteområder for kommersielt salg og / eller for å investere i fritidsbolig i slike områder.

"Tilhørighetsbasert" hyttebygging / fritidsbebyggelse oppleves i mange bygdesamfunn som viktig for både bosetting og sosial tilhørighet og sosialt liv.



Den spredte hyttebygginga berører bruken av store arealer, sjøl om hver enkelt hytte ikke nødvendigvis representerer arealkonflikt. Det fokuseres fra storsamfunnets side i stadig større grad på behov for å redusere spredt utbygging av hytter / fritidsboliger og spredt utbygging vil ofte være i konflikt med ulike sektorers interesser og behov for å avgrense arealbruken for fritidsboliger til noen områder.

Det er ei utfordring for Lenvik kommune innenfor plan- og bygningslovens bestemmelser å skape rammer / handlingsrom for spredt hyttebygging / "tilhørighetsbasert hyttebygging" samtidig som kommunen ansvaret for å ivareta og sikre ulike sektorinteresser og deres areal- og bruksbehov mot et for disse interessenes uheldig og uønsket bruk. Ulike behov og langsiktige interesser skal veies mot hverandre.

Naust m.v. er også relevant for mange med fritidsbolig. I en kommune med stor grad av spredt bosetting og spredt fritidsbebyggelse vil også naustutbygginger m.v. være ei utfordring i arealbrukssammenheng.

Næringsutvikling

I byområdet er det et visst press m.h.t. etableringer og utbygging av næringsrelatert bebyggelse innenfor ulike typer virksomhet. Det er behov for ei viss styring av denne utviklinga, slik at både arealbruk og funksjonalitet blir best mulig, både for de næringsdrivende og for bysamfunnet og også brukerne av næringslivets tilbud. Sentralt og uheldig i ei slik utvikling er fragmentering av de ulike typer næringsvirksomhet over større områder. Samtidig vil det være ei utfordring å sikre tilstrekkelig areal for videreutvikling av eksisterende virksomheter og etablering av nye innenfor og / eller i tilknytning til allerede etablerte næringsområder med noenlunde lik karakter.

I distriktene, særlig utenfor de klart avgrensa bygdesamfunnene **2)** er det få nyetableringer av næringsrelatert virksomhet som berører arealbruk og naturressursforvaltning i særlig grad. Hvilke virksomheter og når etableringer ev. vil kunne være aktuelle, er svært vanskelig å forutsi på forhånd

Utbygginger i rasutsatte områder

Rasfare rundt Husøy og Fjordgård begrenser mulighetene til utbygginger i disse bygdene på grunn av lite tilgjengelig areal. Det vil være utfordringer knytta til framtidig utbygging og utvikling av disse lokalsamfunnene, men disse utfordringene kan i svært liten grad ivaretas gjennom kommuneplanens arealdel. Særlig på Husøy er det arealknapphet. Tilgjengelige områder for utbygging, herunder boligbygging er knappe. Spørsmålet om kommunalt engasjement i grunnverv og utbygging av boligfelt i Distrikts-Lenvik generelt og i de rasutsatte områder spesielt drøftes ikke nærmere i denne plansammenheng.

1) Byområdet er i kommuneplanens samfunnsdel avgrensa slik: Islandsbotn – Silsand – Skoghus. Trollvik skole – Sørreisa grense. Langs Rv. 855 til Botnhågen – Pionerbanen

2) Fjordgård, Husøy, Botnhamn, Gibostad, Kårvikhamn, Straumen. I tillegg Aspelundområdet med Fagernes skole.



Overordna planforutsetninger

Kommunen skal i sin planlegging også legge til grunn nasjonale og regionale mål for arealpolitikk og – forvaltning.

Stortingsmelding nr. 21 (2004 – 2005) har følgende strategiske mål for arealpolitikken:

”Norges arealer skal forvaltes slik at natur- og kulturmiljøer, landskap og viktige kvaliteter i omgivelsene blir tatt vare på i hele landet. Gjennom en samordnet arealpolitikk skal de nasjonale målene for lokal og regional omstilling og utvikling forenes med de nasjonale målene for bevaring av natur- og kulturverdier.”

Det strategiske målet er konkretisert i 10 nasjonale resultatmål. Blant disse og med størst relevans til kommuneplanens arealdel for Lenvik er:

- *”Fjellområdene skal forvaltes som landskap der kultur- og naturressursene, næringsmessig utnyttning og friluftsliv sikres og gjensidig utfyller hverandre.”*
- *”Miljøkvaliteter i landskapet skal sikres og utvikles gjennom økt kunnskap og bevisst planlegging og arealpolitikk.”*
- *”Omdisponering av de mest verdifulle jordressursene skal halveres, og spesielt verdifulle kulturlandskap skal være dokumentert og ha fått særskilt forvaltning innen 2010.”*
- *”Strandsonen skal bevares som verdifullt natur- og friluftsområde, og sikres god tilgjengelighet for allmennheten.”*
- *”Vassdragene skal forvaltes gjennom helhetlig arealpolitikk som ivaretar vassdragslandskap, vassdragsbelter og vannressurser.”*
- *”Etablering av arealkrevende energianlegg skal skje gjennom samordnede planprosesser der bruker- og miljøinteresser er vurdert.”*
- *Fritidsbebyggelse skal lokaliseres og utformes med vekt på landskap, miljøverdier, ressursbruk og estetikk.*

Ved planlegging skal det tas hensyn til urørte / inngrepsfrie naturområder slik at disse bevares i størst mulig grad. Målet om bevaring er uttrykt i flere stortingsmeldinger, bl.a St.meld. nr. 17 (1998-99) ”Verdiskaping og miljø – muligheter i skogsektoren”, St.meld. nr. 39 (2000 – 2001) ”Friluftsliv”, St.meld. nr. 42 (2000 – 2001) ”Biologisk mangfold, St.meld. nr. 25 (2004 – 2005) ”Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand”.

Det er ikke en hovedgrunn til at inngrepsfrie naturområder skal hensyntas; naturarv, biologisk mangfold, friluftsliv, reiseliv osv., årsakssammenhengene er mange og hvilke faktorer som er viktigst vil variere fra område til område. I noen områder vil det være flere årsaker / grunner som samla tilsier at området bør hensyntas m.h.t. å bevare inngrepsfriheten.

Friluftsliv og mulighetene til å drive dette gir livskvalitet for folk. Friluftsliv vil også være viktig i næringsssammenheng, særlig som grunnlag for reiselivsrelatert næringsutvikling. Stortingsmelding nr. 39 (2001 - 2002) ”Friluftsliv” legger en del føringer i den sammenheng. Av betydning for arealforvaltninga og dermed arbeidet med kommuneplanens arealdel, pekes spesielt på noen områder

- Allemannsretten er sentral
- Ikkemotoriserte fritidsaktiviteter på allment tilgjengelige, naturprega områder
- Miljøvennlig og helsefremmende
- Ikke støy- og terrengslitasjeprega aktivitet
- Ivaretagelse av tettstedsnære friluftsområder
- Sikring av strandsonen



At utbygging av private hytter og turistanlegg i fjellet og strandsonen foregår på en miljøtilpassa måte som ikke kommer i konflikt med friluftslivets interesser.

Stortingsmelding nr. 21 "Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand" (2004-2005) fokuserer på strandsonen. Utgangspunktet er å stanse nedbygging og uheldig utbygging av denne. Allemannsretten og sikring av allmennhetens adgang til strandsonen er sentral.

- *Strandsonen skal bevares som verdifull natur- og friluftsområde, og sikres god tilgjengelighet for allmennheten.*
- *Fritidsbebyggelse skal lokaliseres og utformes med vekt på landskap, miljøverdier, ressursbruk og estetikk.*

Det framgår av stortingsmeldinga at det skal legges opp til en sterkere geografisk differensiering i retningslinjene, der vernet gjøres strengere i områder med sterk konkurranse om strandsonen.

For Troms vedkommende foreligger ikke nærmere differensieringer m.h.t. retningslinjer for bruk og vern av strandsonen.

I Fylkesplan 2004 – 2007 legges følgende overordna mål til grunn for arealbruk og -forvaltning:

- *All virksomhet i Troms skal bygge på prinsippet om bærekraftig utvikling, som sikrer at naturgrunnlaget bevares og overleveres til framtidige generasjoner.*

Fylkesplanen peker på bruk og vern som ei sentral utfordring.

- Biologisk mangfold må sikres.
- Landbrukets og reindriftas arealbehov må sikres.
- Utbygginger langs strandsonen, vann og vassdrag har betydning.
- Marin næringsutvikling medfører økt arealbehov i kystsonen
- Kulturminner og kulturmiljø må bevares som kunnskaps- og bruksressurs.
- Friluft- og grøntområder i nærmiljøene må sikres
- Lokalbefolkningas hevdvunne bruk må respekteres.

Fylkesplanen er ikke tydelig m.h.t. prioriteringer og valg, men "går litt" i ulike retninger. Videre arbeid på bakgrunn av fylkesplanen skulle være utvikling av en helhetlig strategi på regionalt nivå for natur- og miljøressurser og utarbeidelse av en fylkesdelplan for arealforvaltning. Fylkesplanen er ikke videreført på disse områdene.

Innenfor en rekke områder og sektorer som har arealbruks- og arealforvaltningsinteresser foreligger det mer spesifikke målsettinger. Disse **beskrives ikke** nærmere i tilknytning til kommuneplanens arealdel, dersom det ikke foreligger eller er uttrykt spesifikt fra den enkelte sektor. Dette innebærer likevel ikke at disse ikke er søkt ivaretatt i planen.



Kommunale planer – målsettinger og strategier m.v.

Flere kommunale planer eller pågående planarbeider innenfor ulike områder og tema legger "føringer" for kommuneplanens arealdel, på samme måte som kommuneplanens arealdel vil legge "føringer" for kommunens framtidige arealbruk og – styring på ulike områder, herunder også framtidig planlegging.

Kommuneplanens samfunnsdel 1)

Kommunens utfordringer gjenspeiles også i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel skal reflektere samfunnsdelen og ideelt sett skal arealdelen være et av virkemidlene for realisering av denne.

Kommuneplanens samfunnsdel er utarbeida gjennom bruk av scenarietenking / - beskrivelser som arbeidsform. Gjennom utvikling av framtidbilder er det valgt ut noen satsingsområder som det skal fokuseres særlig på for å nå ønsket situasjon / framtidsbilde. Satsingsområdene er ikke beskrevet eller omtalt i forhold til offentlig forvaltnings tradisjonelle inndeling av virksomhet, ansvar og oppgaver.

Sentrale hovedmålsettinger er:

- Bosettingsstrukturen og folketallet i de ulike delene av Lenvik skal opprettholdes (satsingsområde bygdeutvikling)
- Arealbruk og arealforvaltning skal fokusere på utbyggingsmuligheter der sektor-interessene ivaretas i rimelig grad og der dette ikke kommer i konflikt med mulig framtidig næringsutvikling basert på areal- og naturressurser. (satsingsområde bygdeutvikling)
- Kommunedelplan Finnsnes sentrum skal revideres og en helhetlig og samordna kommunedelplan for hele byområdet skal utarbeides. (satsingsområde byutvikling)
- Folkehelseperspektivet skal legges til grunn for kommunens planlegging, engasjement, tiltak og tilbud. Forebyggende og helsefremmende tiltak og tilbud skal vektlegges. (satsingsområde oppvekstvilkår og –miljø)
- Det skal utvikles stabile og forutsigbare rammer for næringsliv og næringslivsutvikling i kommunen. (satsingsområde næringsutvikling)
- Det skal utvikles gode tilbud innenfor tjenesteyting, utdanning, aktivitets- og opplevelsesbaserte tilbud som gjør kommunen attraktiv for bedrifter og folk å etablere seg i og bo i. (satsingsområde næringsutvikling)
- Ivareta miljø- og sikkerhetsaspektet innenfor veg- og trafikkområdet. (Trafikksikkerhet og – miljø er et overordna prinsipp for all planlegging, tiltak og utbygginger)
- Lenvik kommune skal ha høy samfunnssikkerhet og beredskap og være en trygg og god kommune å bo, arbeide og oppholde seg i. (samfunnssikkerhet og beredskap)

Innenfor de ulike satsingsområdene er det flere delmål som har relevans til kommuneplanens arealdel.

Satsingsområde bygdeutvikling:

- Kommunens ikke-fornybare ressurser må forvaltes slik at de i et langsiktig perspektiv blir til mest mulig nytte for lokalsamfunnene.
- Det skal utarbeides kommunedelplaner for helhetlig lokalsamfunnsutvikling (både areal-, strategi- og på tiltaksnivå)



Satsingsområde næringsutvikling

- Opprettholde og videreutvikle næringsaktivitet knytta til fiskeri og havbruk – herunder sikre nødvendige areal på landsiden.
- Opprettholde og videreutvikle næringsaktivitet knytta til areal- og naturressurser (på landsida) – herunder "nisjeproduksjon" basert på lokale råvarer og lokale tilbud.
- Skape nye arbeidsplasser innenfor reiseliv.

Satsingsområde byutvikling:

Sentralt er utarbeidelsen av en kommunedelplan for hele byområdet. Mange målsettinger og strategier har relevans for utarbeidelsen av en slik plan, men vil i mindre grad være aktuelle innenfor det detaljeringsnivå kommuneplanens arealdel er utarbeidet på.

- Kommunedelplan Finnsnes sentrum skal revideres og en helhetlig og samordna kommunedelplan for hele byområdet skal utarbeides.
- Oppvekstvilkårene for barn og unge skal bedres på en så helhetlig og gjennomgripende måte at byen framstår med en klar og tydelig oppvekstprofil. Denne profilen skal gi økt attraktivitet for jobbsøkere, etablerere, tilreisende og byens eksisterende befolkning.
- Finnsnes strategiske betydning som regionsenter skal forsterkes og videreutvikles.
- Finnsnes sentrum skal gjøres attraktivt ved at funksjoner og tilbud som naturlig hører hjemme der, etableres i sentrum.
- Finnsnes skal videreutvikles som servicesenter for næringslivet i Midt-Troms.
- Kulturbasert næringsutvikling skal styrkes og videreutvikles.
- Bidra til at opplevelses- og kulturtilbudet styrkes / utvikles for innbyggere i alle aldre og begge kjønn, herunder også gode møteplasser både utendørs og innendørs.
- Styrke Finnsnes konkurransefortrinn som trafikk-knutepunkt mellom vei og sjø (og luftfart).
- Kommunen skal ta / iverksette nødvendige "grep" for å få lagt om Rv. 86 gjennom Finnsnes sentrum.
- Stimulere til / ivareta byggeskikk med sikte på god kvalitet på arkitektur og uterom. Bevisst bruk av plan- og bygningslovens muligheter, forskrifter, kommunes vedtekter osv. skal i den sammenheng være sentral.
- Universell utforming skal være en premiss i planlegging, utforming av bygninger, veger, gater, plasser osv. Alle nye offentlige bygg og plasser skal ivareta krav til universell utforming.
- Legge til rette for bruk av fjernvarme.
- Etablere gangveg / -mulighet langs sjøen og sjøfronten fra Olderhamna til Gisundbrua.
- Utvikle friluftslivsbaserte tilbud og tiltak for allmennheten i marka ovenfor Finnsnes.
- Etablere ei natur- og kulturløype med universell utforming.



Næringsplan 2008 – 2012 2)

Næringsplanen fokuser på og har flere innsatsområder som vil være relevant i forhold til forvaltning av areal- og andre naturressurser, og dermed også har betydning i kommuneplanens arealdel. Blant disse er:

- Lenvik kommune ønsker et samarbeid med landbruksnæringa for å få en positiv og best mulig utnyttelse av de mest produktive arealene, beitebruk, landskapspleie, turisme osv
- Kommunen vil gjennom arealplanlegging sikre arealer for jordbruks- og skogbruksproduksjon og utnyttelse av beiteressurser.
- Kommunen ønsker samarbeid med næringsutøvere i reindriftsnæringen, med tanke på næringsutvikling
- Avklaring om utvidelse av industriarealer i forbindelse med pågående kommuneplanarbeid (arealplan)
- Lenvik kommune vil i samarbeid med nabokommunene og fylkeskommunen ta initiativ til at Norges Geologiske undersøkelser undersøker aktuelle områder for å avdekke mulige potensialer for å avdekke for framtidig næringsaktivitet med sikte på ivaretagelse i seinere revisjon av kommuneplanens arealdel.

Klima- og energiplanen 2009 – 2012 3)

Hovedmål i klima- og energiplanen er at Lenvik kommune skal :

- være pådriver for bærekraftig samfunnsutvikling
- stimulere til mer effektiv energibruk, bruk av alternative energiformer og mer klimavennlige løsninger sammen med innbyggere og næringsliv

Kommunen har en sentral rolle som planmyndighet og samfunnsutvikler, også i klima- og energisammenheng. Planen omfatter klare målsettinger og tiltak som vil ha betydning også for kommunens arealplanlegging på kommuneplan- og kommunedelplannivå.

- Areal- og transportplanlegginga i byområdet skal bidra til redusert bilbruk og økt kollektivtransport og aktiv transport (gå / sykle).

Tiltak for å nå målsettinga er bl.a.

- Konkretisere arealforvaltningsprinsipp ved utarbeidelse av kommunedelplan for byområdet (jfr. kommuneplanens samfunnsdel) som bidrar til redusert biltransport.
- Avstand til skole og offentlige og private service-funksjoner skal vurderes ved utbyggingsplaner / boligområder i byområdet.
- Planlegge utbygginger på en slik måte at det er mulig å etablere gjennomgående kollektivruter mellom de ulike områdene innenfor byområdet.
- Legge til grunn gjennom reguleringsplaner arealbruks- og utbyggingsprinsipp i Finnsnes sentrum som bidrar til redusert bilbruk mellom de ulike byfunksjonene.
- Legge til rette for at flere kan / vil velge å sykle eller gå til arbeid, skole og fritidsaktiviteter.



Tiltak for å nå målsettinga er bl.a.

- Planlegge gang- og sykkelvegutbygginger på en slik måte at det er mulig å etablere gjennomgående gang- og sykkelvegsystem mellom de ulike områdene innenfor byområdet.
- Planlegge og bygge ut trafiksikker tilgjengelighet fra boligområdene inn mot bysentrum og byens lekeområder.
- Kreve at det tilrettelegges for fjernvarme / nærvarme hvis mulig i private utbyggingsområder og ved næringsutbygginger.

Tiltak i den sammenheng er bl.a.:

- Bruke de muligheter som PBl. gir m.h.t å kreve tilrettelegging for / bruk av fjernvarme / nærvarme i planer og bestemmelser som grunnlag for utbygging.
- Stille krav om tilrettelegging for / bruk av fjern-varme / nærvarme i utbyggingsavtaler mellom kommunen og private utbyggere.

Trafiksikkerhetsplan 4)

I kommunens trafiksikkerhetsplan vil det fokuseres på forhold som gang- og sykkelveg og / eller fortau langs alle riks- og fylkesveger innenfor byområdet og på strekninga vegkryss Botnhamn - Husøy og til Botnhamn fergekai.

Gjennomgående vegløsninger med sikte på kollektivruter i byområdet.

Ny Rv. 86 Silsand – Islandsbotn og tunnelløsning forbi Finnsnes sentrum.

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2007 – 2010 5)

Planen peker på og beskriver flere områder og tiltak som har relevans til kommunens overordna planlegging:

Sørvika, Lysvannet / Revet, Bukkemoen, Silsandmarka, Finnfjordmarka, Finnsnesmarka, Rossfjordstraumen, Bjorelvnes, Botnhamn, Fjordgård, Husøy, Kårvikhamn, Trollvik / Leiknes.

Viktig å sikre områder til allmenn bruk – friluftsmål i tilknytning til vassdragene. Lysbotnvassdraget, Rossfjordvassdraget og Lakseelvavassdraget nevnes spesielt

- 1) "Kommuneplanens samfunnsdel" vedtatt av Lenvik kommunestyre
- 2) "Næringsplan 2008 – 2012" vedtatt av Lenvik kommunestyre
- 3) "Klima- og energiplan" vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av Lenvik formannskap 05.05.09
- 4) "Trafiksikkerhetsplan" vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av Lenvik formannskap 30.06.09
- 5) "Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2007 – 2010" vedtatt av Lenvik kommunestyre



Utbyggingsbehov / arealbehov i planperioden

Boliger generelt

Antall nye boliger i perioden etter år 2000 er nærmest halvert fra 1990-tallet. I perioden 2001 til og med 2007 ble det iflg. SSB`s tall bygd 360 nye boliger. 190 av disse som enebolig. 104 av boligene var i blokk. Resterende boliger er hybelleiligheter, tomannsboliger, rekkehus osv. Samtidig som antall bygde boliger er sterkt redusert på 2000-tallet er andelen (og antall) boliger i blokk økt sterkt.

Hvordan utbyggingsbehovet for nye boliger vil utvikle seg i planperioden er vanskelig å vurdere. Det bør legges til grunn et boligbehov på minst det samme antall enheter som det siste 10-året. Leilighetstypene; enebolig, blokk, rekkehus osv. er også vanskelig å anslå. Hvorvidt blokkleiligheter i planperioden vil utgjøre den samme andel av utbyggingene som de siste år er avhengig av flere forhold; hvor blokkleiligheter bygges. Blokkleiligheter vil trolig ha størst interesse i eller svært nær Finnsnes sentrum. Det er også vanskelig å anslå etterspørselen etter blokkleiligheter de nærmeste år fordi etterspørselen i stor grad er knytta til "generasjonsbytte" av bolig (boligform).

Boliger i distriktene

Boligbygginga i distriktene (utenom byområdet) er i første rekke knyttet til tilhørighet / tilhørighetsbasert boligbygging. I perioden 01.01.04 – 31.12.08 (5 år) ble det registrert 37 nye boligbygg i distriktene (iflg. eiendomsskatteregistreringene til kommunen) de aller fleste med bare en boenhet. Boligene ble bygd på 24 ulike gårdsnummer.

Gjennomsnittlig boligbygging i distriktene på 7 boliger årlig indikerer et lite volum, men ei for kommunen svært avgjørende utbygging for å opprettholde folketall og bosettingsstruktur. At boligene bygges over store deler av kommunen og i svært mange bygder viser at den i stor grad er tilhørighetsbasert.

Grendeutvalgene i kommunen har kommet med innspill til byggeområder for boliger i et antall og med samla areal langt ut over hva som er realistisk. Dette primært fordi det i møter med grendeutvalgene ble fokusert på at utbygginger i henhold til lovverk og sektormyndigheter må fokuseres på byggeområder i plansammenheng. Dette har for grendeutvalgene vært vanskelig, nettopp fordi utbygginger i utbyggingsområder oppleves som lite relevant. Mange av grendeutvalgene søkte å "løse" problemstillinga ved å vise mange utbyggingsområder og / eller store og "langstrakte" utbyggingsområder. Mange grendevalg viste også til at utbyggingsområdene var egna både til bolig og fritidsbebyggelse fordi områdene faktisk fungerer med blandingsbebyggelse allerede (bolighus brukes som fritidsbolig)

Investeringskostnadene ved etablering av boligfelt i distriktene sett i relasjon til utbyggingsvolum gjør ikke slike investeringer regningsssvarende. Hvorvidt etablering av et fåtall boligfelt ville stimulere boligbygginga i distriktene er tvilsomt. Men ei sterk styring av boligbygging i distriktene til felt og ei restriktiv holdning til tilhørighets- og spredt boligbygging i kommuneplansammenheng kan bidra til å redusere boligbygginga i distriktene.

Omfanget av spredt boligbygging er ikke større i Lenvik enn at det kun i et fåtall tilfeller vil være snakk om interessekonflikt i forhold til andre arealbruks- og sektorinteresser.

I Kårvikhamn er store deler av bygda innenfor landbrukets kjerneområder, noe som begrenser mulighetene for boligbygging som ikke er relatert til stedbunden næring.



I Fjordgård og særlig på Husøy er arealer til framtidig boligbygging svært begrensa, i alle fall i form av tradisjonell eneboligbebyggelse på grunn av rasfare. Et mindre område er tidligere regulert til boligformål på Husøy. Området er privat eid og ikke opparbeida. Hvorvidt kommunen skal engasjere seg i grunnverv og tilrettelegging for boligbygging spesielt på Husøy og / eller i flere av bygdene i Lenvik drøftes ikke nærmere i kommuneplansammenheng.

Boliger i byområdet

Hoveddelen av boligbygginga i kommunen skjer i byområdet og primært i eller nær Finnsnes sentrum. Dette gjenspeiles også i folketallsutviklinga. Leilighetstypene / boformen har også endret seg mye de siste årene. Omkring 1/3 av antall nye leiligheter på 2000-tallet er blokkleiligheter, de fleste bygd i eller nær Finnsnes sentrum.

I perioden 01.01.04 – 31.12.08 ble det bygd ca. **130 nye boligbygg** i byområdet i følge eiendoms-skatteregistreringene. (Antall leiligheter er betydelig større – bl.a. blokkbebyggelse). Vel halvparten av utbyggingene (73 boligbygg) skjedde på gnr. 44 – Finnsnes. Folketallsøkninga i dette området har i perioden 2000 – 2008 vært ca. 340 personer.

I perioden 01.01.04 – 31.12.08 ble det bygd 14 boligbygg på strekninga Nygård – Leiknes, 11 boligbygg i Sandvik-Skogenområdet, 16 boligbygg på Silsand og 9 boligbygg på strekninga Laukhella – Islandsbotn. I øvrige del av byområdet ble det bygd 3 boligbygg.

I byområdet er det ferdig regulert flere områder for boligbebyggelse og som ikke er påbegynt utbygd eller bare i liten grad utbygd.

Området Nygård – Storelva (Trollvik) 4 planer med samla ca. 70 tomter. I tillegg er det anbefalt oppstart av privat regulering av to områder til slik at samla antall tilgjengelige tomter vil være langt over 100.

I Skibakken boligområde ved Finnsnes sentrum er det regulert ca. 100 boliger. Kommunen arbeider nå med regulering av området Finnsnes barneskole – Sandvikelva. Området er sentrumsnært. På grunn av topografi anslås tomtepotensialet innenfor tradisjonelle eneboligtomter til ca. 100. Områdets karakter / topografi og nærhet til sentrum tilsier at det for å få god areal- og ressursutnyttelse bør reguleres til og bygges også andre boliger enn tradisjonelle eneboliger på stor tomt. Antall boliger i dette området kan derfor bli betydelig høyere. Det er på Finnsnes også regulert område for blokkbebyggelse på Strandveien. Det er også noen ubebygde tomter i områder hvor hoveddelen er bygd ut.

På Silsand er det regulert et område i tilknytning til boligfeltet Silsand Sør, et område mellom Silsand Sør og Silsand mellom (Økobygd Silsand) med ca. 90 tomter. I tillegg er det regulerte tomter i området rundt Silsand Nord, mellom Einerhaugen og Silsand Mellom (noen arealer må omreguleres). Det er også regulert boligtomter nord for Silsand nord. Det er også noen ubebygde tomter i områder hvor hoveddelen er bygd ut.

Totalt er det regulert eller i ferd med å bli regulert områder til boligformål i byområdet tilsvarende omkring 500 boliger. De fleste av disse reguleringene er fremmet og utarbeida som private reguleringsforslag. Store deler av de regulerte områdene er ikke påbegynt utbygd. Dette av ulike årsaker. Noe av årsakene er sannsynligvis at områdene skal bygges ut kommersielt og at utbyggingsvolum, også knytta til utbyggingsvolum innenfor gitte tidsrammer, ikke er kommersielt lønnsomt.

Antall regulerte tomter for boliger og områder hvor det pågår regulering med sikte på boligbygging er med stor sannsynlighet tilstrekkelig innenfor en tidsramme på 12 -15 år. Områder for byutvikling /



tettstedsutvikling fra Islandsbotn til Brenneset på Senja og fra Sørreisa grense til Storelva nord for Trollvik skole vil i liten grad berøre andre sektorinteresser og dermed representere interessekonflikter. Området representerer arealer for byutvikling tilstrekkelig til flere tusen boliger.

Næringsområder i distriktene

Å vurdere framtidig behov for næringsarealer i distriktene er vanskelig, enten det gjelder arealer for videreutvikling av eksisterende virksomheter eller for nyetableringer. Omfanget av næringsetableringer med arealbehov er ikke av en slik karakter at det kan betraktes som uttrykk for etableringspress. De fleste etableringer med arealbehov, det være seg for videreutvikling av eksisterende virksomhet eller nyetablering vil sannsynligvis skje i bygder med tettsteds karakter. Kommuneplanens arealdel legger i så måte ikke opp til et detaljeringsnivå som ivaretar dette.

Næringsområder i de spredtbygde bygdene vil, dersom slike områder skulle være aktuelle å etablere i planperioden

Næringsområder i byområdet

Hoveddelen av næringsaktivitet i byområdet skjer i Finnsnes sentrum, fra Olderhamna til Nygård og i Finnfjord og Botnhågen. I tillegg er det næringsområder på Silsand og i Islandsbotn.

Behovet for nye næringsarealer er til stede, uten at dette nødvendigvis kan kvantifiseres. Særlig er det behov for å utvikle og utvide områder for næringsutvikling i Finnfjord og Botnhågen.

Fritidsbebyggelse

Lenvik kommune har ikke hatt utbyggingspress m.h.t ønske om å etablere utbyggingsområder for hytter. Dette reflekterer trolig også at det ikke er særlig etterspørsel etter fritidsboliger i felt / utbyggingsområder.

Lenvik har ei stor bygdebasert bosetting og etter Troms-forhold stort innbyggertall. Svært mye av fritidsbebyggelsen er "tilhørighetsbasert" og reflekterer slik sett både eiendoms- og bosettingsstruktur.

Antall hytter / fritidsboliger i kommunen er vel. 800 fordelt på 102 av kommunens 124 gårdsnummer. I tillegg er ca. 70 bolighus / våningshus i dag registrert som fritidsbolig. Antallet hus som brukes som fritidsbolig er sannsynligvis høyere.

På 17 gnr. er det 15 eller flere hytter og fritidsboliger. Disse hyttene / fritidsboligene representerer vel 40 % av det totale antall.

På 2000-tallet har antall fradelinger til hytter / fritidstomter (inkludert fradeling av tomter med påstående hytter / fritidsbolig) ligget mellom 15 og 20 årlig. 2005 ble det fradelt 40 tomter, hvorav ca. halvparten gjaldt fradeling av allerede bebygde tomter (vi kjenner ikke årsaken til "overhyppigheten" av fradelinger av fradelinger i 2005).

I perioden 2004 til og med 2007 (4 år) ble 65 fritidsboliger registrert tatt i bruk, fordelt på 42 gårdsnummer, tilsvarende vel 15 fritidsboliger årlig. (I 2008 ble det registrert betydelig flere fritidsboliger tatt i bruk. Dette har sammenheng med eiendomsskattekartlegginga og hvor også fritidsboliger som ikke tidligere var registrert tatt i bruk nå ble registrert og dermed inngår i totaltallet).

Totalt er det i tilknytning til arbeidet med kommuneplanens arealdel registrert nærmere 100 innspill til utbyggingsområder for fritidsboliger. I tillegg er det registrert ca. 10 områder som kombinerte bolig- og fritidsboligområder, fordi dette er i samsvar med den faktiske situasjonen pr. dato. Innspillene til utbyggingsområder reflekterer ikke verken utbyggingsbehov eller reell interesse for å bygge ut områder for fritidsboliger i overskuelig framtid. Innspillene reflekterer i større grad hvordan



grendeutvalg og enkeltgrunneiere har prøvd å handtere plan- og bygningslovens intensjoner om begrensinger i mulighetene til spredt utbygging og sektormyndighetenes fokus på utbyggingsområder.

Planutvalget i kommunen har gjennom de siste år stilt seg positiv til flere reguleringsforespørsler for etablering av hytter. De fleste av disse forespørslene har sitt utgangspunkt i ønske om å fradele et fåtall hyttetomter. Positive signaler fra planutvalget om å utarbeide reguleringsplaner er i de aller fleste tilfellene ikke videreført gjennom utarbeidelse av planforslag.



Plan-struktur

Generelt

Kommuneplanens arealdel er en plan for forvaltning av arealer og andre naturressurser. Samtidig skal planen legges til rette for ønsket samfunnsutvikling.

Planen er "bygd opp" med utgangspunkt i de rammer plan- og bygningsloven gir og med formål og bestemmelser i h.t. plan- og bygningslovens § 20-4.

Planen er "bygd opp" ved at følgende arealbrukskategorier er vist i planen.

- **Byggeområde byutvikling.** Områder med gjeldende reguleringsplaner / kommunedelplan og "nye" områder med krav til reguleringsplan før områdene kan bygges ut videre.
- **Byggeområde tettstedsutvikling.** Områder med gjeldende reguleringsplaner / og "nye" områder med krav til reguleringsplan før områdene kan bygges ut videre.
- **Byggeområde bolig.** Omfatter områder utenom byområdet og tettstedsområder hvor det er reguleringsplankrav ved framtidig utbygging / før videre utbygging kan finne sted.
- **Byggeområde fritidsbolig.** Omfatter områder med tidligere godkjent reguleringsplan og områder hvor det er reguleringsplankrav ved framtidig utbygging / før videre utbygging kan finne sted.
- **Byggeområde næring.** Omfatter områder utenom bybebyggelse og tettbebyggelse med godkjent reguleringsplan og områder med reguleringsplankrav.
- **Byggeområde småbåthamn.** Omfatter områder for framtidig småbåthamn. Reguleringsplankrav
- **Byggeområde friområde.** Omfatter godkjent reguleringsplan v. Revet med hovedformål friområde samt erverva område til friområde i Sørvika og med reguleringsplankrav.
- **Byggeområde andre formål.** Omfatter godkjent reguleringsplan for Nord-Norsk trafikksenter og område for utvikling av idrettsanlegg med utgangspunkt i Kvittinden med tilhørende reiselivsbygg, fritidsboliger osv. Det er reguleringsplankrav i denne sammenheng. Lenvik bydemuseum.
- **Landbruks-, natur- og friluftsområde** uten bestemmelser om spredt utbygging.
- **Landbruks-, natur- og friluftsområde** hvor spredt boligbygging er tillatt på vilkår
- **Landbruks-, natur- og friluftsområde** hvor spredt hyttebygging / fritidsbebyggelse er tillatt på vilkår
- **Områder båndlagt i h.t. særlov**
- **Hovedveger og lokalveger**
- **Ny Rv. 86, tunnel forbi Finnsnes**
- **Ny Rv. 86 Gisundbrua – Islandsbotn**
- **Nye gang- og sykkelveger langs riks- og fylkesveger i byområdet**
- **Ny gang- og sykkelveg Botnhamn**
- **Fortau Sandvikveien, Skogenveien til Finnfjord**

Det er gitt bestemmelser om utbygging i de ulike arealkategoriene og retningslinjer for saksbehandling i den sammenheng. I tillegg er det gitt særskilte bestemmelser om:

- **Forbud mot fritidsbebyggelse i områder ved / langs vassdrag og områder verna med hjemmel i særlov**
- **Forbud mot bygging langs vassdrag**
- **Strandsonen (Pbl. § 17.2)**



Det faste utvalg for plansaker ba i sak 14/09 om at det skulle fokuseres på dispensasjonsadgang og –praksis i den sammenheng. **1)**

Ved behandling av enkeltsaker i h.t. plan- og bygningslovens bestemmelser er det en rekke forhold som skal ivaretas, uavhengig av plan. Dette er forhold som estetikk, krav til tilpassing til omliggende bebyggelse, landskap, universell utforming, barns interesser, utearealer, byggegrunn osv. Gjennom detaljplaner kan konkrete og mer presise bestemmelser utarbeides, tilpasset det enkelte områdes karakter, egnethet og bruk.

Kommunen er svært mangearta og ulik. Generelle bestemmelser knytta til kommuneplanens arealdel vil i liten grad kunne ivareta disse ulikhetene, ut over å understreke forhold som uansett skal ivaretas i reguleringsplaner og ved enkeltsaksbehandling. I retningslinjene for enkeltsaksbehandling, herunder også behandling av dispensasjonssøknader, er det vektlagt at søknader skal omfatte nødvendig og tilstrekkelig dokumentasjon for å kunne gjøre vurderingene som er nødvendig, og som skal ligge til grunn for både tillatelser og eventuelle dispensasjoner.

Byområdet

Byområdet avgrenses i h.t. skriftlig avgrensing i kommuneplanens samfunnsdel.

Innenfor byområdet vises områder for tettstedsutvikling / byutvikling, uten nærmere beskrivelse av arealbruksformål. Områdene for byutvikling omfatter langt større areal for utbygging enn utbyggingsbehovet i overskuelig framtid. Det sentrale i kommuneplanens arealdel er å avgrense byens "ytre" byggegrenser mot LNF-området.

I h.t. kommuneplanens samfunnsdel skal det utarbeides en helhetlig kommunedelplan for byområdet. Gjennom dette planarbeidet skal ulike arealbruksformål detaljeres nærmere. Det skal i den sammenheng også tas stilling til utbyggingsrekkefølge m.v. for de ulike utbyggingsområdene.

Det stilles reguleringsplankrav for alle nye utbygginger i byområdet.

Til grunn for utarbeidelse av kommunedelplan og / eller reguleringsplaner i byområdet skal legges målsettinger, strategier og tiltak i kommuneplanens samfunnsdel, kommunens næringsplan, klima- og energiplan og kommunens trafiksikkerhetsplan.

Framtidige hovedtrafikk-løsninger i byområdet og som inngår i kommuneplanens arealdel er ny Rv. 86-trase Silsand – Islandsbotn i samsvar med kommunestyrevedtak fra 2001 samt tunnel forbi Finnsnes sentrum (Rv. 86). Gang- og sykkelveger langs Rv. 86 på manglende del Sørreisa grense – Finnfjord, langs eksisterende Rv. 86 Silsand – Islandsbotn og Brenneset - Skoghus på Rv. 861, realisering av gang- og sykkelveg Nygård – Storelva (Fv. 263) og fortau langs Sandvikveien og Skogenveien til Finnfjord (kommunal veg).

Boligbygging utenom byområdet

Bygdesentra

Bygdene Fjordgård, Husøy, Botnhamn, Gibostad og Straumen er avgrensa som tettstedsområder. Deler av disse områdene omfattes av reguleringsplaner. Kommunens reguleringsplan nr. 2 for Gibostad (av 1952) oppheves.

Det sentrale i disse områdene er å avgrense tettstedsbebyggelsen mot LNF-området. Særlig viktig er dette i de bygdene hvor landbruksinteressene er store.



I utgangspunktet er det reguleringsplankrav for utbygginger i tettstedene, men dispensasjoner i enkeltsaker kan være aktuelt etter nærmere vurdering i h.t. plan- og bygningslovens kap. 19 (ny plandel til plan- og bygningsloven).

Store deler av bygda Kårvikhamn omfattes av areal som klassifiseres som landbrukets kjerneområder. Mulighetene for utbygginger som ikke er knyttet til stedbunden næring er begrenset. Planen foreslår de områder som ikke er avgrensa som kjerneområder landbruk som områder hvor spredt boligbygging bør kunne tillates på vilkår.

”Spredtbygde bygder”

Omkring 3500 av kommunens innbyggere bor i de spredtbygde bygdene, i hovedsak langs riks- og fylkesveger. Disse bygdene inngår i kommunens LNF-område og omfattes dermed i de fleste tilfeller også av landbrukets produksjonsgrunnlag.

Spredt boligbygging, med det antall nye boliger som sannsynligvis vil være aktuelt og over de strekninger det er snakk om representerer i liten grad interessekonflikter i forhold til annen arealbruk. Spredt boligbygging vi bare helt unntaksvis komme i konflikt med reindriftsinteresser. Også i forhold til landbruksinteressene bør det, med unntak av landbrukets kjerneområder, i de fleste tilfeller ikke være interessekonflikter av betydning.

Kommunens landbruksforvaltning har avgrensa de områder innenfor landbrukets produksjonsgrunnlag i kommunens spredtbygde områder som har en karakter som gjør disse områdene egnet for videre boligutbygging (ut fra landbruksfaglige vurderinger). I de fleste tilfeller vil ”ny” spredt boligbygging i disse områdene bidra til fortetting i eksisterende bebyggelse.

Disse områdene er, der det ikke med utgangspunkt i tilgjengelige sektorkart, er interessekonflikt i forhold til andre sektorinteresser i kommuneplanens arealdel, vist som LNF-områder hvor spredt boligbygging er tillatt på bakgrunn av omfang- og lokaliseringkriterier.

I kommunens LNF-områder bør ny spredt boligbygging etter dispensasjonssøknad kunne vurderes dersom det ikke er registrert åpenbare interessekonflikter med utgangspunkt i planens sektorkart. I de områder av kommunen hvor framtidig spredt boligbygging er mest aktuelt er det i første rekke landbruksinteresser som bør ivaretas. Reindriftsforvaltninga har tilkjennegitt at det i de aller fleste tilfeller ikke vil være interessekonflikter knytta til spredt boligbygging i kommunens LNF-område.

Næringsutbygginger utenom byområdet og tettstedene

Det arbeides med etablering av flere småbåthamner i kommunen. Disse inngår i kommuneplanen som utbyggingsområder med reguleringsplankrav.

Ved Sjøvatnet på Nord-Senja arbeides det for etablering av campingplass og med hytter i denne sammenheng. Området inngår i kommuneplanen som utbyggingsområde med reguleringsplankrav

Fritidsbebyggelse

Utbyggingsområder for hytter / fritidsboliger er basert på innspill fra grendeutvalg m.v. og på bakgrunn av landbruksfaglige vurderinger.

Ut fra kommunens landbruksfaglige vurderinger bør antall potensielle / mulige utbyggingsområder innenfor landbrukets ressursgrunnlag begrenses fordi den fragmentering / oppstyking og ”båndlegging” av områdene dette innebærer, samtidig som det er lite realistisk at alle områdene blir realisert, er uheldig.

Det er likevel ønskelig at det i alle deler av kommunen / grendeutvalgsområdene skal være muligheter for etablering av fritidsbebyggelse i utbyggingsområder. De aller fleste



utbyggingsområdene i planen er lokalisert / valgt i samarbeid med kommunens landbruksfaglige medarbeidere. Flere av områdene er tidligere delvis bebygde med hytter og videre utbygging vil dermed i hovedsak være ei fortetting av disse.

Utbyggingsområdene for fritidsbebyggelse vil kunne komme i interessekonflikt med reindriftsinteressene, nettopp fordi det er viktig at alle deler av kommunen bør ha muligheter for etablering av fritidsbebyggelse i felt.

Spredt utbygging av hytter er den vanligste utbyggingsformen i Lenvik. Gjennom dispensasjonsbehandling kan det, dersom det ikke foreligger interessekonflikter, dispenseres for ytterligere spredt utbygging dersom denne skjer i tilknytning til allerede eksisterende utbygginger. Hensikten er å ivareta mulighetene for spredt utbygging samtidig som ytterligere fragmentering av LNF-området og den båndlegginga av areal som spredt utbygging representerer, minimaliseres.

Naust

Svært mye av den spredte bosettinga i Lenvik er relatert til sjøen. Mulighetene for bruk av havet / sjøen er for mange et viktig velferdsgode og avgjørende når valg av bosted skjer. Dersom mulighetene for bruken av dette velferdsgodet reduseres, herunder anledning til å ha naust for oppevaring av båt m.v. begrenses mye kan det på sikt bidra til å svekke interessen for bosetting i de spredtbygde områdene i kommunen.

Å "peke ut" noen byggeområder for naust i distrikts-Lenvik (i de områder som omfattes av spredt utbygging) er vurdert som lite hensiktsmessig, jfr. bosettings- og befolkningsstruktur. Utbygging av naust må skje gjennom dispensasjonssøknader og dispensasjonsbehandling i h. til plan- og bygningsloven.

1) Vedtak i f.sak 14/09:

Planutkast dat. 08.012.08, sist revidert 09.01.09 legges til grunn for videre arbeid. Planbeskrivelse og dokumentasjon utarbeides i samsvar med dette.

Planutkastet legges fram for det regionale planforum for drøfting. Det skal særlig fokuseres på dispensasjonsadgang og –praksis i den sammenheng.

Planutkast dat. 08.12.08, sist revidert 09.01.09 med merknader og synspunkt fra regionalt planforum skal legges fram for formannskapet og med utarbeidede retningslinjer for dispensasjonspraksis. Planutkast med planbeskrivelse og dokumentasjon i den sammenheng skal legges fram med sikte på utlegging til offentlig ettersyn.



Risiko-, beredskaps- og sårbarhetsvurderinger

Lenvik kommune har ROS-analyse fra 2008.

Gjennom kommuneplanens arealdel legges det ikke opp til utbygginger og / eller utbyggingsområder som øker dagens risiko m.h.t. liv og helse og heller ikke økt omfang av materielle skader. ROS-analysen av 2008 og kommunens vedtatte beredskapsplaner vil derfor være tilstrekkelig til å ivareta kommunens sikkerhet og beredskap m.h.t. framtidige utbygginger og samfunnsutvikling på bakgrunn av kommuneplanens arealdel.

I utbyggingsammenheng er det i første rekke reell og potensiell rasfare som er relevant. Det foreligger kart for kommunen med potensiell teoretisk skredfare. Det er primært fiskeværene Husøy og Fjordgård hvor rasfaren begrenser utbyggingsmulighetene sterkt dersom rassikkerhets-tiltak ikke iverksettes. Det er også til disse bygdene / fiskeværene det er en viss risiko for at veier kan bli stengt på grunn av ras.

Teoretisk / potensiell rasfare kan være relevant å vurdere ved dispensasjonssøknader i kommunens LNF-område og skal avklares i h.t. retningslinjer for behandling av dispensasjonssøknader i samsvar med temakart.

Det foreligger enkeltmålinger for radonkonsentrasjoner 2004-2005 i 230 boliger i ulike deler av kommunen. Ingen av disse målingene viser konsentrasjoner over tillatte grenser. Det er ikke kjent områder i kommunen som ut fra hensynet til mulig radonkonsentrasjoner bør utgå som utbyggingsområder.

For ny bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse settes krav om at utbygging skal skje minimum 3,5 meter over dagens middel havnivå. **1)**

Det vises til nærmere vurdering av de enkelte utbyggingsområdene i eget vedlegg (foreligger ikke pr. 28.05.09)

1) Det vises til Lenvik kommunes ROS-analyse 2008 kap 5.1 Ekstremvær og kap. 5.2 Heving av havnivå.

Konsekvensvurderinger

For Lenvik kommune som samfunn representerer kommuneplanens arealdel få endringer og dermed også få endrede konsekvenser i forhold til situasjonen i 2009.

Avgrensningene av området for byutvikling representerer store potensielle utbyggingsområder over lange avstander. Det er særlig potensielle arealer for boligbygging, som langt overstiger behovene. Dersom framtidige utbygginger skjer fragmentert innenfor hele området for byutvikling, vil dette kunne få konsekvenser for både ressursutnytting og i form av økt ressursbehov m.h.t. infrastruktur-utbygginger. Fragmenterte utbygginger innenfor byområdet vil gi økt energiforbruk / energibehov og økte klimagassutslipp.

Kommuneplanens arealdel innebærer ei mer restriktiv holdning til spredt utbygging i store deler av kommunen, herunder også mulighetene til næringsetableringer i de spredtbygde områdene. Begrensinger i mulighetene for utbygginger og iverksetting av tiltak i kommunens LNF-område kan ha negative konsekvenser i forhold til kommunens målsettinger om å opprettholde bosettingsstruktur og folketall.



På sikt vil ei restriktiv holdning til utbygginger, herunder næringsetableringer, i de spredtbygde områdene i kommunen, kunne ha negative konsekvenser for lokalsamfunn og kommunen som er betydelig, uten at dette kan dokumenteres og begrunnes nå.

De sektorer hvor arealbehovet er størst og også viktigst å sikre av hensyn til både nåværende næringsutøvelse og framtidige muligheter for virksomhet, er landbruksnæringa og reindriftsnæringa. Disse næringenes behov for å sikre ressursgrunnlaget er forsøkt ivaretatt. Kommuneplanens arealdel bidrar til å sikre ressursgrunnlaget for disse næringene.

Arealkrevende næringer som har behov for begrensinger m.h.t. annen aktivitet, etableringer og utbygginger for å få tilstrekkelig gode vilkår, vil lett kunne komme i en interessekonflikt i forhold til lokalsamfunnsinteresser.

Planforslagets utbyggingsområder er vurdert m.h.t mulige konsekvenser i forhold til samfunnssikkerhet, samfunnsinteresser og sektorinteresser. Utbyggingsområdene er, med få unntak i samsvar med de landbruksfaglige innspill som ligger til grunn for planen. Det utarbeides nå en nærmere arealoversikt m.h.t. utbyggingsområdenes landbruksmessige verdi. Vi vil sende ut en samla oversikt over de enkelte utbyggingsområdene m.h.t. konsekvensvurderinger, når denne oversikten foreligger, medio august 2009.



Sentrale sektorinteresser

For en rekke sektorer foreligger egne temakart. Dette er sektorenes egne registreringer og kartlegginger av interesser og behov knytta til arealbruk- og forvaltning. I en del tilfeller kan det være ulike og til dels motstridende interesser m.h.t. arealbruk og –forvaltning mellom sektorer. Kommuneplanens arealdel tar ikke stilling til eller prøver å "løse" mulige interessekonflikter mellom sektorer.

Kommuneplanen viser primært på hvilke måte kommunen vil forvalte arealene, og dermed ivareta ulike sektorenes interesser m.h.t. arealbruk, i forhold til utbygginger og tiltak etter plan- og bygningsloven. Intensjonene er at de ulike sektorinteressene i størst mulig grad skal ivaretas og "sikres" mot uheldige utbygginger og tiltak, men likevel også på en slik måte at mulige uheldige konsekvenser av de begrensinger dette kan medføre for befolkning og bosetting (samfunnsmessige konsekvenser) ikke blir for store.

Gjennomgangen av sektorinteressene omfatter ikke på hvilke måte disse ivaretas direkte. Dette framgår av planbestemmelser og retningslinjer for saksbehandling i.h.t. bestemmelsene, herunder dispensasjonsbehandling fra bestemmelsene. Som grunnlag for dispensasjonsbehandling vil de ulike sektorkart / temakart legges til grunn. Der interessekonflikter mellom sektorinteresser og utbyggingsinteresser er klart til stede bør dispensasjoner ikke gis.

Reindrift

Det foreligger to sektorkart i tilknytning til kommuneplanens arealdel.

- Reindriftskart for Nord-Senja reinbeitedistrikt
- Reindriftsinteresser og utbygging. Utarbeida av Lenvik kommune basert på brev fra reindriftsforvaltninga dat. 06.05.09 og 12.05.09

Store deler av Lenviks del av Nord-Senja omfattes av Nord-Senja Reinbeitedistrikt. Høyeste tillatte reintall er 600. Pr. 01.03.05 var reintallet ca. 260 dyr. Det er tillatt med to driftsenheter. Pr. i dag driver en enhet. Deler av Lenvik fastland inngår i Fagerfjell reinbeiteområde.

Senjadelen av Lenvik omfatter vel 6400 eiendommer og ca. 4300 innbyggere, hvorav vel 3000 utenfor de områdene som omfattes av byområdet (Islandsbotn – Silsand – Skoghus). Totalt omfattes ca. 4000 mennesker i kommunens spredtbygde områder av reinbeiteområder.

Reindriftras sektorkart for Nord-Senja reinbeitedistrikt viser at reinen i en eller annen sammenheng og over tid vil trekke over det meste av Nord-Senja. Dette sammen med de ulike sesongbeitene og flytteleiene viser at det aller meste av arealene berøres av reindriftra. For Fagerfjell reinbeiteområde foreligger ikke noe sektorkart eller dokumentasjon vedr. reindriftras arealbruk. Kommunen har gjennom planarbeidet flere ganger bedt reindriftsforvaltninga utarbeide kart hvor de ulike områdene reindriftra har behov for blir gradert m.h.t. viktighet relatert til annen arealbruk. Reindriftsforvaltningas synspunkt er at man ønsker å få seg forelagt kommunens forslag til arealbruk og –forvaltning for så å kunne vurdere denne i forhold til reindriftsinteressene og reindriftras behov.

Forsking og dokumentasjon fra andre kommuner / reindriftsområder viser at arealinngrep virker på reinens bruk av områdene. I grove trekk viser forskinga / undersøkelser (bl.a. Landbrukshøgskolen og høgskolen i Finnmark) at områder nærmere hyttefelt enn 4 km. brukes i mindre grad enn hva som kan forventes ut fra beite kvalitet og terreng. Kalvingsområder er mer sårbare for slik påvirkning enn beiteområder og drivingsleier.



Basert på innspill og tilbakemeldinger fra reindriftsforvaltninga er det nødvendig med begrensinger i utbyggingsmulighetene i hele Lenvik, med unntak av Lenvikhalvøya. Dette med unntak av spredt boligbygging og bygging i tettstedene. Fritidsbebyggelse i utbyggingsområder bør begrenses sterkt, men enkelthytter bør kunne vurderes langs offentlig veg i noen områder.

Reindriftas behov for ei restriktiv holdning til utbygginger i store områder, med de begrensinger i muligheter for utbygging er utvilsomt vanskelig. Reindriftsnæringa i Lenvik er svært marginal, både m.h.t. antall innbyggere som er knytta til næringa og reindrift som næringsveg. Utviklingspotensialet for reindriftsnæringa, og dermed mulighetene for å bidra til å opprettholde bosettingsstruktur og folketall i Lenviks spredtbygde områder er lite, sett i forhold til de begrensinger og restriksjoner næringa har behov for og som vil berøre flere tusen av kommunens grunneiere og innbyggere i de spredtbygde områdene. Dette gjelder muligheter for å utvikle / etablere næringsvirksomhet, også fritids- og friluftsbasert næringsvirksomhet og fritidsbebyggelse.

I kommuneplansammenheng er det viktig, av hensyn til de samfunnsmessige konsekvenser, å kunne ha muligheter for utbygging av fritidsboliger i felt / utbyggingsområder i alle deler av kommunen, dvs. innenfor alle de 12 grendeutvalgsområdene. Omfanget av potensielle utbyggingsområder for fritidsboliger er derfor større enn hva reindriftsforvaltninga trolig vil se som ønskelig.

Reindriftsforvaltningas signaler om å kunne akseptere spredt hyttebygging langs deler av det offentlige vegnettet vil kunne være en mulig interessekonflikt i forhold til andre sektorinteresser.

Landbruk

Det foreligger to sektorkart i tilknytning til kommuneplanens arealdel

- Landbrukets ressursgrunnlag
- Landbruksfaglig innspill dat. 25.05.07, sist revidert 03.06.08
- Arealoversikt over områder foreslått til utbyggingsområder (foreligger august 2009)

Landbruket som næringsveg og sysselsettingsfaktor i Lenvik er sterkt redusert de siste 30 årene. Kommunen har i 2009 60 brukere som mottar driftstilskudd. For flere av disse er landbruksbasert inntekt marginal. Den landbruksdrift som er i kommunen er "spredt" til flere områder / langs flere vegstrekninger og slik sett svært viktig for den spredtbygde bosettinga. Landbruksdrifta er også avgjørende for å redusere tiltakende gjengroing og dermed for å ivareta kulturlandskapet. Landbruksaktiviteten er dermed også viktig for folks trivsel og i reiselivssammenheng.

Kartlegging av landbrukets ressursgrunnlag viser at det er stort potensial for framtidig næringsutvikling innenfor landbruket, både tradisjonelt landbruk og videreutvikling av landbruksrelatert næringsutvikling, gjerne i tilknytning til nye kombinasjonsformer landbruk og annen næringsvirksomhet. Landbruk og landbruksrelatert næringsvirksomhet vil i framtida kunne bidra til å sikre mål om å opprettholde folketall og bosetting i kommunen. Det avgjørende er i denne sammenheng er å sikre landbrukets ressursgrunnlag i perioder hvor landbruk som næringsveg og sysselsettingsgrunnlag ikke blir vurdert som særlig betydningsfullt.

I Lenvik utgjør jordbruksarealet pr. 2006 ca. 3,3 % av kommunens totalareal. Av dette er kun halvparten i drift. Andelen dyrka jord i drift er redusert med 24 % siden 1979, dvs. 0,8 % pr. år. Dette er betydelig mer enn i landet for øvrig.

Tilgjengelig dyrkbart areal utgjør 7,6 % av kommunens totalareal. Det er kartlagt vel 300.000 daa. svært gode og gode utmarksbeiter og ca. 470.000 daa. mindre gode utmarksbeiter. I 2006 ble kun 10-20 % av kapasiteten til utmarksbeitene utnyttet i kommunen. De mest produktive skogsarealene utgjør ca. 170.000 daa. Sysselsetting i skogsdrift er liten og uttak av trevirke er også lite, sett i forhold til ressursgrunnlaget.



Enkeltfradelinger og -utbygginger over tid har redusert viktige landbruksområder, særlig på Leiknes og i deler av Rossfjordområdet. Men endringene i landbruket er for Lenviks vedkommende i første rekke et resultat av samfunnsmessige endringer; av politiske og økonomiske endringer og prioriteringer. På samme måte vil framtidige politiske og økonomiske endringer, lokale, nasjonale og globale endringer i framtida, bidra til å "føre" utviklinga innenfor landbruk og landbruksrelatert næringsliv i andre retninger enn dagens utvikling. Framtidas utvikling kjenner vi ikke.

Ressursgrunnlaget for næringsutvikling innenfor landbruket er absolutt til stede i Lenvik, også med tanke på "nye" driftsformer, nisjeproduksjon osv. Det avgjørende i arealplansammenheng vil være å sikre de viktigste landbruksarealene mot tiltak og utbygginger som kan være uheldige med sikte på ei mulig framtidig næringsutvikling. Avgrensing av landbrukets kjerneområder er i den sammenheng avgjørende.

Med noe unntak representerer spredt utbygging, både boligbygging og fritidsbebyggelse små problemer for landbruket i Lenvik. For å sikre landbrukets ressursgrunnlag best mulig er det likevel viktig å fokusere på de områder som allerede i større eller mindre grad er bebyggt eller som er utenfor landbrukets produksjonsgrunnlag.

Omfanget av utbyggingsområder i kommuneplanens arealdel bør begrenses. Kommunens bosettings- og eiendomsstruktur tilsier stor grad av spredtbygghet. Mange potensielle / mulige utbyggingsområder innenfor landbrukets ressursgrunnlag, primært for å sikre flest mulig utbyggingsmuligheter i områder hvor spredtbygghet er vanlig, men hvor utbygging primært skal skje i utbyggingsområder i h.t. planleggingas intensjoner er uheldig. Et stort antall utbyggingsområder vil "båndlegge" og dermed fragmentere landbrukets ressursgrunnlag i lang tid framover, uten at sannsynligheten for utbygging er særlig stor. I svært mange tilfeller vil det være bedre ut fra landbruksfaglige vurderinger å tillate enkeltutbygginger / spredt utbygging etter søknad. Ved lokale tilpassinger / justeringer av plassering i den enkelte sak / søknad vil landbruksinteressene ivaretas. Dersom omfanget av enkeltsøknader i et område / en eiendom blir for stort (mer enn tre enheter) bør området inngå i reguleringsplan.

I kommuneplansammenheng er det viktig, av hensyn til de samfunnsmessige konsekvenser, å kunne ha muligheter for utbygging av fritidsboliger i felt / utbyggingsområder i alle deler av kommunen, dvs. innenfor alle de 12 grendeutvalgsområdene. I planarbeidet er det derfor vektlagt å finne fram til potensielle utbyggingsområder for fritidsboliger i alle kommunens grendeutvalgsområder, i samarbeid med kommunens landbruksfaglige medarbeidere.

Biologisk mangfold

Det foreligger tre sektorkart i tilknytning til kommuneplanens arealdel

- Enkelpunktregistreringer vilt og andre arter
- Kartlagte naturtyper og marine områder
- Viltområder og trekkveier

Det er gjennomført ei kartlegging av biologisk mangfold i kommunen, basert på Direktoratet for naturforvaltnings metode og krav til dokumentasjon. Denne kartlegginga er i første rekke basert på innsamling og systematisering av tidligere kartlegginger. Kartlegginga foreligger i egen rapport (Kartlegging biologisk mangfold i Ytre Midt-Troms, dat. mai 2007).

Alle innspill / forslag til utbyggingsområder i planprosessen er vurdert m.h.t. mulig interessekonflikt i forhold til registreringene. Noen utbyggingsområder berøres av disse registreringene, men vil i de fleste tilfeller kunne ivaretas gjennom reguleringsplan. Det vises i denne sammenheng til konsekvensvurderingene av det enkelte utbyggingsområde.



Båndlagte områder i medhold av lov om naturvern

Navn:	Vern formål:	Henvisning:
Fr. 1	Viktig hekkeområde for ender og vadefugler.	Forskrift om fredning av Grasmyskogvatn naturreservat, Lenvik kommune, Troms.
Fr. 2	Et lite, produktivt vann med tilhørende myrområder.	Forskrift om fredning av Jøtulhaugvatn naturreservat, Lenvik kommune, Troms.
Fr. 3	Større gruntvannsområde med tilhørende strandareal.	Forskrift om fredning av Skognesvågen naturreservat, Lenvik kommune, Troms.
Fr. 4	Ei middels stor øy med tilgrensende gruntvannsomr.	Forskrift om fredning av Eggøya fuglefredningsområde, Lenvik kommune, Troms.
FR. 5	Et våtmarksområde som er viktig for våtmarksfugl.	Forskrift om fredning av Grunnvågvatn naturreservat, Lenvik kommune, Troms.
FR. 6	Middels stor øy av særlig betydning for sjøfugler.	FOR 2004-06-04 nr 860: Forskrift om Verneplan for kystregionen i Troms fylke, vedlegg 19, Hekkingen landskapsvernområde med dyrelivsfredning, Lenvik kommune, Troms.
Fr. 7	Et elveutløp med holmer og sandbanker.	Forskrift om fredning av Målselvtløpet naturreservat, Målselv og Lenvik kommuner, Troms.

Kilde: Lovdata.no – 5. Mai 09

Områdene er avgrensa på kommuneplankartet.

I tilknytning til planbestemmelsene er det gitt retningslinjer om at det ikke skal dispenseres nærmere enn 100 meter fra de båndlagte områdene.

Verna vassdrag

Rossfjordvassdraget, Lakseelv-vassdraget og Grasmyrvasdraget er verna gjennom vernelan for vassdrag. Det er knytta ulike naturfaglige interesser til disse vassdragene og omliggende områder, og også friluftsinnteresser. Langs deler av disse vassdragene er det relativt mye hyttebygging. Gjennom bestemmelser til planen skal ny fritidsbebyggelse langs vassdragene begrenses.

Inngrepsfrie naturområder

Det foreligger temakart som viser

- Inngrepsfri natur i h.t. kartfesting av direktoratet for naturforvaltning

Basert på oversikt over fritidsbebyggelsens plassering i Lenvik og også andre inngrep og tiltak hjemlet i plan- og bygningsloven, vil det være svært lite aktuelt å iverksette nye tiltak i planperioden som berører de inngrepsfrie naturområdene.

Troms Kraft arbeider med en trase for ny kraftlinje over Senja. Dette arbeidet er ennå ikke avslutta og inngår ikke i kommuneplanens arealdel. Ei realisering av ny kraftlinje fra Nord-Senja og over til Lenvikhalvøya vil berøre inngrepsfrie naturområder.



Friluftsliv

Det foreligger temakart som viser

- Sentrale fri- og friluftsområder, inkludert områder i strandsonen

Temakartet er basert på innspill fra grendeutvalg, arbeider i tilknytning til kommunedelplan idrett og fysisk aktivitet og et påbegynt arbeid med kartlegging og verdifastsetting av friluftsområder i h.t. vegleder fra Direktoratet for naturforvaltning.

Lenvik kommune og Målselv kommune deltok i perioden 2005 – 2007 i et kartleggingsprosjekt initiert av Fylkesmannen i Troms (prøveprosjekt) med sikte på registrering / kartlegging av viktige friluftsområder og verdifastsetting av disse i h.t. vegleder fra Direktoratet for naturforvaltning. Fylkesmannen hadde ansatt prosjektleder. Pga. manglende ressurser ble ikke prosjektet slutført og sluttokument foreligger ikke for Lenvik kommunes del.

Store deler av Lenvik kan betraktes som relevant i friluftssammenheng og utmarka brukes også av lokalbefolkninga. Tiltak etter plan- og bygningsloven (utbygginger) og som begrenser innbyggernes muligheter til å drive friluftsliv slik de ønsker dette, oppleves av innbyggerne i liten grad som noe problem. Med de utbyggingsvolum det er snakk om i Lenvik utenom byområdet vil utbygginger i de aller fleste områder i liten grad redusere mulighetene for friluftsliv eller "båndlegge" viktige friluftsområder.

Lakseelv-vassdraget, Grasmyrvassdraget og Rossfjordvassdraget er vassdrag verna mot kraftutbygging. Det er også knytta svært viktige friluftsinnteresser til vassdragene samtidig som det er relativt mye fritidsbebyggelse langs deler av disse. Det er derfor knyttet egne bestemmelser til disse vassdragene som skal bidra til at fritidsbebyggelsen langs disse ikke skal øke.

Friluftslivets interesser sikres først og fremst gjennom en restriktiv praksis m.h.t. dispensasjonsbehandling av utbygginger og tiltak i strandsonen. Langs vann og vassdrag og i inngrepsfrie naturområder. Større tiltak og tilrettelegginger for friluftsliv bør i disse områdene skje med utgangspunkt i reguleringsplan. Temakartet friluftsliv og friluftsområder viser de sjørelaterte områdene som særlig bør sikres mot utbygginger, i samsvar med intensjonene i det generelle forbudet mot bygging i strandsonen.

Arbeidet med en differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen på regionalt nivå og av regionale sektormyndigheter vil gi viktige signaler om framtidige utbygginger i strandsonen, også for Lenvik. **1)**

Ved Revet bru (Lysvatnet) er det regulert et område, primært til friluftsliv og fritidsformål. I Sørvika er det etablert et friluftsområde med statlige midler. Området er mye brukt. Det tas sikte på å regulere området.

Innenfor by- og tettstedsområdene er det områder som er viktig å ivareta gjennom sikring av areal og opparbeiding. Disse områdene berøres ikke nærmere i kommuneplanens arealdel, men skal ivaretas gjennom annen planlegging på mer detaljert nivå.



Kulturminner

Det foreligger temakart som viser

- Kulturminner (Askeladden)

Det er registrert 308 lokaliteter i kulturminnebasen.

Aktuelle utbyggingsområder i kommuneplansammenheng er "sjekket" i forhold til temakartet. Det er ikke gjort nærmere faglige vurderinger m.h.t. kulturminnevern. Ved utarbeidelse av reguleringsplaner vil disse også bli sendt kulturvernmyndighetene.

Planen er ikke tilstrekkelig avklarende m.h.t. hvordan kulturminneinteressene skal ivaretas og kulturminneforvaltninga må kontaktes i enkeltsaker.

Kulturlandskap

Lenvik kommune er en kommune med stor spredt utbygging og hvor landbruk, svært ofte i kombinasjon med fiskeri eller andre næringskombinasjoner har vært vanlig. En tur gjennom kommunen langs offentlig veg blir dermed også en tur i og langs mange mil kulturlandskap.

Direktoratet for naturforvaltning har kartlagt / registrert et område i Vika / Finnjorda på Senja som viktig kulturlandskap.

Kulturlandskapet er det menneskeskapte landskapet, og der det bor mennesker og skjer menneskelig aktivitet utvikles det også kulturlandskap. Endret aktivitet, endrede driftsformer osv. endrer kulturlandskapet. Kulturlandskap som ikke driftes eller vedlikeholdes vil etter hvert nærme seg / gå tilbake til utgangspunktet for landskapet, naturlandskapet.

I mange tilfeller vil kulturlandskapet og så være relatert til bygder og bebyggelse som nå er fraflytta og som sådan også kan ha kulturminnehistorisk betydning. Eksempler på dette er Klauva, de tidligere bosettingene i Øyfjorden, til dels Baltsfjorden, Laukvika og Gavelen.

Å ivareta kulturlandskapet innebærer for mange det samme som at tidligere tiders kulturlandskap opprettholdes i størst mulig grad og / eller at endringer basert på dagens bruk og interesser ikke skal representere for store "avvik" i forhold til dette landskapet. Man ønsker å opprettholde det tidligere etablerte kulturlandskapet som mest mulig inntakt. "Grensene" mellom et kulturlandskap i endring i samsvar med samfunnsmessige endringer; områdets bruk, driftsformer osv. og ønsket om å ivareta et musealt kulturlandskap (et landskap som viser hva som har vært), er vanskelig og krevende.

Å ivareta kulturlandskapet innebærer at man må sikre en aktivitet i området som ikke bringer kulturlandskapet tilbake til naturlandskap. Kommuneplanens arealdel blir i denne sammenheng bare et marginalt virkemiddel. Det landbruksskapte kulturlandskapet vil være avhengig av landbruksdrift og form, og landbruksdrifta i framtida vil i den sammenheng ha størst betydning.

I kommuneplansammenheng vil kulturlandskapet best kunne ivaretas ved at nye utbygginger og tiltak i eksisterende kulturlandskap skjer på en slik måte at disse ikke bidrar til direkte nedbygging av landskap som fremdeles ikke er endret i for stor grad av de samfunnsmessige endringer tidligere, så som redusert jordbruk, endret dyrehold, endrede driftsformer osv. Kulturlandskapet kan også ivaretas ved at nye tiltak og utbygginger forholder seg plasseringsmessig, volummessig, i valg av materialbruk osv. til eksisterende utbygginger og landskap, eller også på en slik måte at videreutvikling av bebyggelse og tiltak, og dermed også endringer i kulturlandskapet ikke oppleves som for kontrastfylt / konfliktfylt. Gjennom de landbruksfaglige vurderinger som er gjort og som ev. skal gjøres i enkeltsaker og gjennom dokumentasjon og vurdering av denne i enkeltsaksbehandling etter plan- og



bygningsloven vil hensynet til både nåværende kulturlandskap og videreutvikling / framtidig utvikling av kulturlandskapet kunne ivaretas.

Strandsonen

Det foreligger temakart som viser

- Sentrale fri- og friluftsområder, inkludert områder i strandsonen

Lenvik kommune omfattes av i underkant av ca. 400 km. strandsoner. Kommunens bosettingsstruktur tilsier at det har bodd og bor mennesker i deler av strandsonen, særlig fra Solbergfjorden og på begge sider av Gisundet nord til Malangen. Strandsonen har vært avgjørende for denne bosettingsstrukturen og er det også nå, sjøl om det næringsmessige grunnlaget for bosetting er endra. For svært mange av innbyggerne som bor i Lenvik og ikke minst i de spredtbygde bygdene av Lenvik, er nærheta til sjøen og bruken av sjøen viktig. Bruken av sjøen og i den sammenheng strandsonen oppleves som et velferdsgode som for mange er avgjørende for å bo i de spredtbygde bygdene.

Sett i forhold til tilgjengelig strandsoner er allmennhetens bruk (de som ikke bor der) av denne svært begrenset. Å gjennomføre en restriktiv dispensasjonspraksis m.h.t. utbygging i strandsonen i store deler av kommunen for å sikre allmennhetens interesser vil trolig berøre langt flere av de som bor der enn av de som vil benytte strandsonen.

Noen områder er utvilsomt også mer viktig for allmennheten enn andre. Fokus mot uheldige utbygginger og tiltak bør primært vurderes i disse områdene. Det vises i denne sammenheng til temakart.

Nedslagsfelt for vannforsyning

Det foreligger eget temakart som viser

- Nedslagsfelt for vannverk

Statens Vegvesen / vegsystemene / kollektivtrafikk

Lenvik kommune har stor grad av spredt bosetting langs mange mil med riks- og fylkesveger. Dette innebærer også mange enkeltavkjøringer. Ut fra ideelle trafiksikkerhetskriterier bør antall avkjørsler reduseres og i alle fall ikke øke, helst ved at framtidige utbygginger i kommunens spredtbygde områder skjer i utbyggingsområder. Dette vil imidlertid kunne ha stor negativ betydning m.h.t. opprettholdelse av bosettingsstrukturen i kommunen. Med unntak av byområdet er ikke årstdøgntrafikken på vegnettet så stor eller omfanget av nyetablerte avkjørsler til riks- og fylkesveger så stort at nye avkjøringer bør kunne tillates dersom disse etableres i h.t. vegnormalene og med avstandskrav til sikt m.v. i h.t. vegnormalen.

I byområdet er det både behov for og nødvendig å begrense antall avkjørsler til riks- og fylkesvegene. Utbygginger skal her skje i h.t. godkjent reguleringsplan og spørsmålet om veg- og trafikk-løsninger må avklares i den sammenheng.



Planen viser to framtidige nye vegutbygginger på riksveg nivå, tunnel forbi Finnsnes sentrum og ny Rv. 86 forbi Silsand mot Islandsbotn. For sistnevnte vegstrekning er trase fra Trollvatnet mot Islandsbotn uavklart. Kommunestyrets vedtak / ønske m.h.t. plassering er ikke utreda i tilstrekkelig grad og vegvesenets forslag / utredninger er forkasta av kommunestyret. Når plan- og utredningsarbeidene for framtidig riksvegtrase fra Trollvatnet til Islandsbotn tas opp igjen er uavklart.

Framtidig gang- og sykkelveg langs Fv. 263, Trollvikvegen og langs nåværende Rv. 86, Silsand – Islandsbotn og Rv. 861, Brenneset – Grasmyr, er vist på plankartet. Dette er de mest trafikkerte områdene m. h.t. årstdøgnstrafikk samtidig som områdene er blant de tettest bebygde områdene i kommunen langs riks- og fylkesveger.

Kommunen har utarbeida kommunedelplan for Finnsnes og egen trafiksikkerhetsplan som på en mer detaljert måte går inn på framtidige vegløsninger, herunder løsninger for framtidig kollektivtrafikk og gang- og sykkelveger m.v.

Forsvaret

Forsvaret har avhendet anlegg og areal på landdelen av Lenvik. Kommuneplanens arealdel går derfor ikke nærmere inn på forsvarets behov for arealer, mulige interessekonflikter i den sammenheng osv.

1) Det vises i den sammenheng bl.a. til Miljøverndepartementets høringsskriv dat. 29 juni 2009 vedr. statlige planretningslinjer for forvaltning av strandsonen langs sjøen.



Konsekvensvurderinger av utbyggingsområdene

Konsekvensvurderinger generelt

Konsekvensvurderingene er basert på opplysninger i kommuneplanens sektorkart og lokal kjennskap til utbyggingsområde. Ingen sektormyndigheter på regionalt nivå har på forhånd vært involvert i de konsekvensutredninger som er gjort.

De landbruksfaglige vurderingene er gjort av kommunens landbruksfaglige medarbeidere.

Alle innspill til utbyggingsområder som inntreffer i kommuneplanarbeidet er vurdert m.h.t. mulige interessekonflikter på områder som landbruk, biologisk mangfold, kjente kulturminner, teoretisk skredfare m.v. Kommuneplanens arealdel omfatter i hovedsak områder hvor det ikke er, eller bare i liten grad er registrert mulige konflikter. I tilfeller hvor mulige konflikter er registrert vil nødvendige tilpassinger i tilknytning til utarbeidelse av reguleringsplan være tilstrekkelig.

Konsekvensvurderinger reguleringsforespørsler

Kommuneplanen omfatter utbyggingsområder hvor formannskapet tidligere har anbefalt private reguleringsforespørsler, men hvor reguleringsplaner ennå ikke er godkjent. Planarbeidet på bakgrunn av tidligere anbefalte reguleringsforespørsler er på svært ulike nivå m.h.t. gjennomføringsgrad, fra ikke oppstartet ennå og til planforslag klar for behandling.

Utbyggingsområder som er igangsatt eller kan igangsettes på bakgrunn av formannskapets anbefaling tidligere er ikke nærmere konsekvensvurdert i kommuneplansammenheng. Konsekvensvurderinger av disse områdene skal / må skje gjennom utarbeidelsen av den enkelte plan og behandling av denne.

Konsekvensvurderinger samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunens en ROS-analyse i 2008 og har også nye planer for samfunnssikkerhet og beredskap. Det er ingen av eksisterende eller nye utbyggingsområdene som gjør det nødvendig å revidere foreliggende analyse og planer.

Mulig framtidig heving av havnivået ivaretas ved at det i bestemmelsene til planen er satt krav om at utbygginger skal skje minimum 3,5 meter over dagens middel havnivå.

Teoretisk skredfare er vurdert for det enkelte utbyggingsområdet i en samleoversikt (side)

Utbyggingsområdet for fritidsboliger på / ved Rødbergodden (H22) har et potensial for utbygging på inntil flere hundre enheter (avhengig av utbyggingsform og regulering) som kan gjøre det nødvendig å gjøre nye vurderinger ut fra samfunnssikkerhet og m.h.t. beredskap på grunn av omfanget av bebyggelse og mennesker i denne sammenheng, det være seg transport, brann, helse osv.) Ei realistisk vurdering av utbyggingsomfanget fram til 2020 tilsier likevel at det ikke er grunnlag for å gjøre nye vurderinger m.h.t. samfunnssikkerhet og beredskap i kommuneplanperioden.

Utbyggingsområdet for alpin- og fritidsanlegg, fritidsbebyggelse osv. på Aspelund (AB2) vil dersom dette realiseres fullt ut m.h.t. utbygginger og aktivitet kunne medføre behov for justeringer av kommunens beredskap på noen områder (transport, brann, helse osv.) Tidsperspektivet for realisering av slike anlegg, også m.h.t. omfang er så uklart at det ikke er grunnlag for å gjøre nærmere vurderinger nå. Spørsmålet om samfunnssikkerhet og beredskap må også vurderes i forbindelse med regulering.



Konsekvenser klima og energi

De enkelte utbyggingsområdene er ikke vurdert m.h.t. klima- og energikonsekvenser.

Kommunen sluttbehandler høsten 2009 kommunedelplan for klima og energi. Denne planen omfatter tiltak m.v. som i utbyggingssammenheng skal bidra til redusert energibruk og klimagassutslipp

Konsekvenser m.h.t. landbruk

Alle utbyggingsområder, med unntak av et område, er utpekt og avgrensa i samarbeid med kommunens landbruksfaglige medarbeidere, eller avklart tidligere m.h.t. landbruksinteresser i forbindelse med reguleringsforespørsler. Det legges til grunn at utbygginger i h.t. planforslaget ikke har eller i svært liten grad har uheldige konsekvenser for både nåværende og mulig framtidig landbruksvirksomhet og landbruksrelatert næringsutvikling.

I foreslått utbyggingsområde Laukhella, (innenfor området for byutvikling), er det landbruksinteresser. De samfunnsmessige behov m.h.t. utbyggingsområder i byområdet og til byutvikling er vurdert som viktigere enn landbruksinteressene i denne sammenheng.

Det er utarbeida arealoppgaver for alle utbyggingsområdene m.h.t. arealtyper. Disse vil sendes fylkeslandbruksmyndighetene direkte i tilknytning til behandling av planforslaget og seinere følge planen som vedlegg.

Konsekvenser m.h.t. reindrift

Kommunen omfattes av Nord-Senja reinbeitedistrikt (hele Senja-delen av kommunen) og av Fagerfjell reinbeitedistrikt øst for Rossfjordvassdraget.

Reindriftsforvaltninga har i planarbeidet tilkjennegitt at man ikke vil være negativ til boligbygging, heller ikke spredt boligbygging.

Det foreligger reindriftskart for Senja-delen av kommunen. Kommunen har ikke nødvendige forutsetninger for å vurdere ulik grad av konflikt m.h.t. utbygging og reindrift på bakgrunn av dette kartet. Med utgangspunkt i reindriftskartet kan det se ut som om fritidsboliger / hytter i utbyggingsområder (og også andre utbygginger – boligbygging) i nærmest hele Senja-delen av kommunen vil ha uheldige konsekvenser for reindrifta. Dette er i tilfelle et svært lite nyansert standpunkt og etter kommunens vurdering ikke riktig.

Det foreligger ikke reindriftskart for de deler av kommunen som omfattes av Fagerfjell reinbeitedistrikt.

I tilknytning til planarbeidet har reindriftsforvaltninga tilkjennegitt at nærmest alle innspill til utbyggingsområder for hytter, det være seg på Senja eller øst for Rossfjordvassdraget vil ha negative konsekvenser for reindriftsnæringa.

Reindriftsforvaltninga har uttalt at man vil kunne vurdere spredt fritidsbebyggelse i enkelte deler av kommunen (ikke nærmere avgrensa) langs offentlig veg. Den enkelte søknad må i den sammenheng vurderes individuelt.

Konsekvenser m.h.t ulike sektorinteresser

Det er registrert ulike oppfatninger blant sektormyndighetene og også i tilknytning til kommunens landbruksfaglige vurderinger m.h.t. byggeområder contra spredt utbygging. De ulike sektorinteressene er i denne sammenheng ikke vurdert mot hverandre



Konsekvenser m.h.t. samfunnsinteresser

Omfanget av utbyggingsområder i kommuneplanens arealdel er begrenset ut fra mange vurderinger som framgår av planens skriftlige del. Realisering av utbygginger i disse områdene vurderes å være positive for kommunen og lokalsamfunnene.

Lenvik kommune som en kommune med stor spredt bosetting og mange bygder (også mange spredtbygde bygder). Bruk av både sjø, fjæra og utmark er for mange levekårsgoder som er viktig. Ulike sektorinteresser som i sterk grad begrenser dagens bruk og muligheter til bruk og utbygging i framtida vil ha negative konsekvenser for framtidig folketall og bosettingsstruktur i disse områdene.

Grunnlaget for og viljen til etablering og utvikling av næringsvirksomhet, særlig utenfor byområdet, er ofte svært marginalt, men avgjørende for at kommuneplanens intensjoner om å opprettholde folketall og bosettingsstruktur, skal kunne ivaretas. Sterk styring av mulige framtidige etableringer og utbygginger til noen svært avgrensa områder innenfor det store området som kommunen representerer m.h.t. bosetting, vil vanskeliggjøre slike etableringer. I mange tilfeller vil etableringer være knytta til raske avgjørelser. Omfattende reguleringsprosesser tar tid og utfallet av disse er uklart, dersom reguleringene ikke er i samsvar med kommuneplanen.

Sektormyndighetenes argumenter for avklaringer m.h.t. utbyggingsområder i kommuneplanen er ofte begrunnet med at etableringer i h.t. plan da vil kunne gå raskt. Ut fra ideelle plankriterier er dette riktig, men i en kommune med stor bosetting og mange bygder som skal ivaretas vil det være vanskelig å peke på hvor potensielle næringsetableringer skal legges. Særlig fordi etableringene er marginale og ofte også tilhørighetsbasert. Avslag på søknader med begrunnelse i at etableringene skal skje annet sted i kommunen (utenom byområdet) vil lett kunne innebære at etableringene ikke skjer.

Arealkrevende, men i næringsssammenheng marginale virksomheter m.h.t. sysselsetting m.v. i kommunen, og som begrenser mulighetene for utvikling av næringsetableringer og utvikling av annen næringsrelatert virksomhet, vil kunne bidra til svært uheldige konsekvenser for utvikling av folketall og bosetting i kommunens spredtbygde områder.

Kommuneplanen viser store områder for byutvikling. Fragmenterte utbygginger i byområdet vil kunne få uheldige konsekvenser m.h.t. ressursutnytting og i tilknytning til energibruk og klimautslipp. Spørsmålet om samordning av utbygginger m.v. i byområdet, herunder utbyggingsrekkefølge m.v. skal avklares nærmere gjennom kommunedelplan / områdeplan.

I foreslått utbyggingsområde Laukhella, (innenfor området for byutvikling), er det landbruksinteresser. De samfunnsmessige behov m.h.t. utbyggingsområder i byområdet og til byutvikling er vurdert som viktigere enn landbruksinteressene i denne sammenheng.



Område Kartrefer.		Skred (teoretisk)	Kulturminner	Vilt	Rødlistearter	Naturtype	Friluftsliv / strandsone	Annet	Kommentarer
-------------------	--	-------------------	--------------	------	---------------	-----------	--------------------------	-------	-------------

Bolig i byggeområde									
B1									Privat reguleringsforespørsel anbefalt / planarbeid igangsatt
B2									Privat reguleringsforespørsel anbefalt.
B3		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Avgrensa mot Grasmyrvassdraget slik at interessene i tilknytning til dette er ivaretatt.
B4		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	
B5		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Deler av strandsonen berøres av omfattende masseuttak. Strandsonen og friluftslivsinteressene vil kunne ivaretas i regulerings-sammenheng.
B6		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Utgjør en mindre utvidelse av tidligere regulert boligfelt
Fritidsbebyggelse i byggeområde									
H1		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Ligger i tilknytning til eldre bebyggelse og fritidsbebyggelse.
H2		Berøres noe	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	En mindre del av området må "sikkerhetsklares" i forbindelse med reguleringsplanarbeid, ev. utgå som byggeomr. i tilknytning til reguleringsarbeidet.
H3		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Ligger i tilknytning til eldre bebyggelse og fritidsbebyggelse.
H4		Berøres såvidt	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	En mindre del av området må "sikkerhetsklares" i forbindelse med reguleringsplanarbeid, ev. utgå som byggeomr. i tilknytning til reguleringsarbeidet.
H5		Berøres såvidt	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ligger i tilknytning til eldre bebyggelse og fritidsbebyggelse.
H6		Ingen	Berøres	Lokal int.	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Området berøres av kjente kulturminneregistreringer og lokalt viktig viltomr., men dette er forhold som bør kunne ivaretas gjennom reguleringsplanlegging. Fritidsboliger nord og sør for området som gir ei gunstig samling av disse i området.
H7		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	X	Reguleringsplan for Gavelen er tidligere avklart m.h.t. sektorinteresser med unntak av reindrift. Innsigelse fra reindrifta i tilknytning til tidligere reguleringsplan ble opprettholdt av Miljøverndepartementet, primært fordi kommunen ikke hadde kommuneplan. Det er ønskelig å opprettholde området som byggeområde, men nå innenfor kommuneplanens rammer.
H8		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Området er et svært lite område med fritidsbebyggelse i dag
H9									Privat reguleringsforespørsel anbefalt



Område Kartrefer.		Skred (teoretisk)	Kulturminner	Vilt	Rødlistearter	Naturtype	Friluftsliv / strandsone	Annet	Kommentarer
H10									Privat reguleringsforespørsel anbefalt
H11									
H12		Avklart	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	X	Flere hytter innenfor området. Plan tidligere avvist (av Miljøvern-dep.) bl.a. fordi kommunen ikke hadde arealplan. Planforslag opprettholdes for å se området i sammenheng med kommuneplanen. Innsigelse ved tidligere behandling fremma av reindriftsforvaltninga. Området omfattes av 8 fritidsboliger og ønskes fortetta. Dette vurderes som den beste løsning for mulig ny framtidig fritidsbebyggelse i området.
H13		Berøres	Berøres	Lokalt viktig	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Et automatisk freda kulturminne i området kan ivaretas gjennom reguleringsplan. Det samme kan lokalt viktig viltinteresse og hensynet til strandsonen. I h.t. skredkart er det et svært lite område med teoretisk skredfare i området, men dette er ikke relevant og vil avklares gjennom reguleringsplanarbeidet.
H14		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	X	Privat reguleringsforespørsel anbefalt / planarbeid igangsatt og gjennomført. Forholdet til ulike sektorinteresser avklart tidligere, med unntak av fylkeslandbruksmyndighetene som i sluttbehandlinga ønsket å se reguleringa i sammenheng med kommuneplanen.
H15		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Omfatter områder med fritidsboliger som kan fortettes gjennom reguleringsplan
H16		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Omfatter områder med fritidsboliger som kan fortettes gjennom reguleringsplan
H17		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	Ingen	Omfatter områder med fritidsboliger som kan fortettes gjennom reguleringsplan
H18		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	X	Området "valgt" ut fra landbruksfaglige vurderinger og primært for å unngå inngripen i landbrukets produksjonsgrunnlag oi denne delen av kommunen. Områdets beliggenhet vil kunne generere motorisert ferdsel i utmark.
H19		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	X	Området "valgt" ut fra landbruksfaglige vurderinger og primært for å unngå inngripen i landbrukets produksjonsgrunnlag i denne delen av kommunen. Områdets beliggenhet vil kunne generere motorisert ferdsel i utmark.
H20		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	X	Området "valgt" ut fra landbruksfaglige vurderinger og primært for å unngå inngripen i landbrukets produksjonsgrunnlag i denne delen av kommunen. Områdets beliggenhet vil kunne generere motorisert ferdsel i utmark.



Område Kartrefer.		Skred (teoretisk)	Kulturminner	Vilt	Rødlistearter	Naturtype	Friluftsliv / strandsone	Annet	Kommentarer
H21		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen		
H22		Ingen	Ingen	Lokalt viktig	Ingen	Ingen	Viktig	X	<p>Del av området anbefales regulert ved behandling av reguleringsforespørsel i f.sak 272/08. slikt vedtak ble gjort:</p> <p><i>"Reguleringsplanen skal innskrenkes til de aktuelle / sentrale deler for utbygging beliggende på lavtliggende deler av eiendommen – under kote 75. Hyttefeltplaner på areal over dette skal tas inn i og behandles i kommuneplanens arealdel"</i></p> <p>Lokale viltinteresser og friluftinteresser kan ivaretas gjennom reguleringsplan.</p> <p>Utbyggingsområdet har et potensial for utbygging på inntil flere hundre enheter (avhengig av utbyggingsform og regulering) som kan gjøre det nødvendig å gjøre nye vurderinger ut fra samfunnssikkerhet og m.h.t. beredskap på grunn av omfanget av bebyggelse og mennesker i denne sammenheng, det være seg transport, brann, helse osv.) Ei realistisk vurdering av utbyggingsomfanget fram til 2020 tilsier likevel at det ikke er grunnlag for å gjøre nye vurderinger m.h.t. samfunnssikkerhet og beredskap i kommuneplanperioden.</p> <p>Området som ikke omfattes av regulering i h.t. vedtak i f.sak 272/08 må inngå i områderegulering (for hele utbyggingsområdet). Områdereguleringa skal omfatte krav om detaljregulering av de enkelte utbyggingsområdene og utbyggingsrekkefølge i den sammenheng. Kostnadene ved områderegulering må dekkas av grunneier / utbygger som ønsker å fremme slik plan.</p>
H23		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen		
H24		Berøres	Ingen	Ingen	Like ved	Ingen	Moderat		Ikke rødlistearter i selve byggeområdet
H25		Berøres	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen		Et område med fritidsboliger som kan bygges ut videre. Hensynet til teoretisk skredfare i en svært avgrensa del av området kan ivaretas gjennom reguleringsarbeidene
H26		Ingen	Ingen	Berøres	Ingen	Ingen	Moderat		Området rundt vannet er til dels "båndlagt" med fritidsboliger allerede.
H27		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat		
H28		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	X	Området "valgt" ut fra landbruksfaglige vurderinger og primært for å unngå inngripen i landbrukets produksjonsgrunnlag i denne delen av kommunen. Ligger i tilknytning til verna vassdrag. Er



Område Kartrefer.		Skred (teoretisk)	Kultur- minner	Vilt	Rødliste- arter	Natur- type	Friluftsliv / strandsone	Annet	Kommentarer
									allerede fritidsboliger innenfor området.
H29		Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Moderat	X	Området "valgt" ut fra landbruksfaglige vurderinger og primært for å unngå inngripen i landbrukets produksjonsgrunnlag i denne delen av kommunen. Ligger i tilknytning til verna vassdrag. Er allerede fritidsboliger innenfor området.
H30		Berøres	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen		Innenfor området er det 13 fritidsboliger. Området er godt egna for fortetting og videreutvikling, bl.a gjennom etablert skogsveg. Ved å lokalisere hovedtyngden av fritidsboliger i denne delen av kommunen til dette området begrenses antall potensielle områder for øvrig.

LNF-områder hvor spredt utbygging er tillatt i medhold av Pbl. § 20-4, andre ledd bokstav c.

Dette er områder innenfor landbrukets produksjonsgrunnlag, men som ut fra landbruksfaglige vurderinger ikke er relevante m.h.t. nåværende eller framtidig landbruksdrift, de fleste områdene fordi den spredte bebyggelsen i området allerede har så stort omfang eller slik karakter / arrondering at dette er tilfelle.

Innenfor noen av disse områdene vil interesser som biologisk mangfold og kulturminner kunne bli berørt, avhengig av hvor den spredte utbygginga tillates plassert. Dette er forhold som må avklares gjennom behandlinga av den enkelte byggesak. Ingen av områdene med spredt utbygging tillat er vurdert å være av en slik karakter at utbygging ikke bør kunne finne sted.

