

# SAKSFREMLEGG

Saksbehandler: Monica Schultz  
Arkivsaksnr.: 14/166

Arkiv: PLANR 366

## Kommunal detaljregulering - Geitryggen gravlund. PLANFORSLAG

### Vedlegg:

1. Plankart alternativ A
2. Planbestemmelser alternativ A
3. Plankart alternativ C
4. Planbestemmelser alternativ C
5. Planbeskrivelse (17.11.2016)
6. Planprogram, revisjon 01 (15.02.2016)
7. Konsekvensutredning (29.09.2016)
8. Geoteknisk rapport, tekstdel (15.07.2016)
9. Geoteknisk rapport, boreplan (13.07.2016)
10. Notat tilrettelegging for livssyn på gravplass (22.04.2016)
11. Midt-Troms regionråd, protokoll sak 43/16 (12.09.2016)
12. Kostnadsoverslag investering for utredete alternativer (11.10.2016)
13. Kostnadsoverslag, investeringbudsjett fordelt pr. år (11.10.2016)
14. ROS-analyse før planstart (14.10.2015)
15. ROS-analyse etter konsekvensutredning (21.09.2016)
16. Vurdering etter naturmangfoldsloven (07.10.2016)
17. Saksprotokoller tidligere behandlinger i saken
  - a. Fastsettelse av planprogram. UMF 25/16 av 10.03.2016
  - b. Planprogram legges ut til offentlig ettersyn, planstart varsles. UMF 146/15 av 05.11.2015
  - c. Kommunal detaljregulering settes i gang. UMF 32/14 av 26.03.2014
  - d. Geitryggen blir hovedgravplass. Kommunestyre sak 50/01 av 21.06.2001
18. Innspill til planstart og planprogram (16 innspill)
19. Status for gravplass-situasjonen (08.09.2016)
20. Referat fra bygdemøte (13.01.2016)

### Andre dokumenter (ikke vedlagt):

- Arkivsaksmappe 14/166
- Geotekniske undersøkelser, tegninger og kartmateriale

## Kort sammendrag:

- Planområdet på 264 dekar inneholder foruten hovedformålet «Geitryggen gravlund» også Lenvik kirke med tilhørende krikegård og arealer for ny adkomst og parkering. Videre inkluderes områder mellom Bjorelva og adkomstveg til gravlund for å sikre bestemmelser angående naturforhold knyttet til skråninger, elvesletter og elv. Boligbebyggelse nærmest kirken er også innlemmet i plan, i samsvar med varslet omfang som behandlet av planutvalg i sak 146/15 av 05.11.2015.
- Planforslaget er utarbeidet i tråd med planprogram fastsatt av planutvalg i sak 25/16 av 10.03.2016. Planens innhold krever respektfull handling og god prosess med medvirkning fra flere berørte interessegrupper. Dette ble sikret gjennom planprogram, som beskriver planlagte aktiviteter, medvirkning og tema som må utredes nærmere.
- Planforslaget er utarbeidet av Lenvik kommune faggruppe plan og byggesak i samarbeid med faggruppe vei, park og kirkegårder, faggruppe landbruk, natur og miljø, og Lenvik kirkelige fellesråd ved kirkevergen.
- Det er konsekvensutredet 3 alternativer; A, B og C i tillegg til 0-alternativet. Alternativ A og C er materialisert i fremlagte planforslag. Alternativ B ble funnet lite hensiktsmessig på grunn av terrengformasjoner, og er derfor ikke videreført til planforslag. Alternativ 0 er sammenligningsgrunnlaget, der eksisterende adkomst til kirke og gravplass beholdes, samt at 2 gjenstående gravfelt på Kvil2 opparbeides uten krav til reguleringsplan.
- I den aktuelle saken skal utvalg for miljø og forvaltning (UMF) som planutvalg ta stilling til om planforslag alternativ A og/eller C skal legges ut til offentlig ettersyn og høring.

## Saksopplysninger:

### Hensikt

Hovedmålet med reguleringsplanen er å legge til rette for forbedring av adkomst til Lenvik kirke, og utvidelse av Geitryggen gravlund, som ble vedtatt som Lenvik kommunes hovedgravplass i kommunestyre-sak 50/01 den 21.06.2001. Arealer som har planfaglig betydning å ta med i planområdet, er inkludert og regulert til hensiktsmessige formål gjennom kart og bestemmelser.

### Innhold i plan

Planen omfatter følgende formål:

Formål	Alternativ A (Areal i daa)	Alternativ C (Areal i daa)
Boligbebyggelse	12,8	15,2
Grav- og urnelund	73,1	73,1
Kirke/ annen religionsutøvelse	11,7	11,7
Samferdselsanlegg og teknisk infratraktur	22,8	21,8
Grønnstruktur	83,6	82,2
Landbruk-, natur- og friluftformål samt reindrift	39,3	39,3
Bruk og vern av vassdrag med tilhørende strandsone	20,7	20,7
SUM alle formål	264,0	264,0

For nærmere informasjon om planens innhold vises til vedlagte planbeskrivelse, plankart og planbestemmelser, som er utarbeidet i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser med tilhørende forskrifter.

### Tidligere vedtak

Følgende vedtak er lagt til grunn for utarbeidelse av planen:

- a. *Fastsettelse av planprogram. UMF 25/16 av 10.03.2016*  
Oppfølging i planarbeid:  
Planarbeidet er gjennomført som beskrevet i planprogram.
- b. *Planprogram legges ut til offentlig ettersyn, planstart varsles. UMF 146/15 av 05.11.2015*  
Oppfølging i planarbeidet:  
Varsling, offentlig ettersyn og høring ble gjennomført som vedtatt.
- c. *Kommunal detaljregulering settes i gang. UMF 32/14 av 26.03.2014*  
Oppfølging i planarbeidet: Planarbeid ble satt i gang som vedtatt.
- d. *Geitryggen skal være hovedgravplass for Lenvik. Kommunestyre sak 50/01 av 21.06.2001.*  
Oppfølging i planarbeidet: Forslag til detaljplan legger til rette for at Geitryggen gravlund kan fungere som hovedgravplass for befolkningen i Lenvik kommune.

### Økonomiske konsekvenser

Det er utarbeidet kostnadsoverslag i forbindelse med konsekvensutredningen, beløp i 2016-verdi, og med usikkerhet på skisseprosjekt-nivå.

Det er kun lagt inn investeringskostnader, og ikke driftskostnader.

Alternativer					
Fordeling	0**	A	B	C	Innhold
2016	760 000	1 600 000	1 720 000	1 600 000	Plan, prosjektering, søknader
2017	4 639 000	4 639 000	4 639 000	4 639 000	Utførelse Kvil2, ca 350-400 plasser (holder 4-5 år)
2018	403 000	2 883 000	4 028 000	3 453 000	Utførelse adkomstvei og parkering til kirke
2019	-	1 948 000	1 968 000	1 934 000	Trinn 1: Utvidelse Kvil 1, ca 250 plasser (holder 3-4 år)
2022	-	6 843 000	6 913 000	6 794 000	Trinn 2: Ny gravlund, ca 800 plasser (holder 11-12 år)+ parkering
2030	-	8 422 000	8 508 000	8 362 000	Trinn 3: Ny gravlund, ca 1200 plasser (holder 15-16 år)
2040	0	9 790 000	9 891 000	9 721 000	Trinn 4: Ny gravlund, ca 1200 plasser (holder 15-16 år)
<b>SUM</b>	<b>5 802 000</b>	<b>36 125 000</b>	<b>37 667 000</b>	<b>36 503 000</b>	<b>ca 3800 kistegraver 50 års behov for nye graver</b>
** alternativ 0 er oppgradering av eks. vei til kirke og til gravlund (ikke internvei), samt opparbeidelse felt F/G på Kvil2					

## Gjennomføringsplan

Statistikk for 2014, fordelt på de 12 kirkegårdene / gravlundene i Lenvik kommune:

Kirkegård/ gravlund	Gravlagt i kiste	Gravlagt i urne	Kjøreavstand fra Finnsnes
Finnfjordbotn (ny)	24	4	7 km
Finnfjordbotn (gamle)	4	0	6 km
Kvil 1 (Geitryggen)	0	0	17 km
Kvil 2 (Geitryggen)	17	0	17 km
Bjørelvnes	0	0	16 km
Rossfjord	7	0	29 km
Laukvik gamle	0	1	61 km
Laukvik nye	13	0	61 km
Sandbakken	13	0	20 km
Lysbotn	6	0	37 km
Tennskjær	1	0	39 km
Russevåg	6	0	18 km
Totalt	91	5	

Situasjonen på hovedgravplassen Kvil 2 på Geitryggen er at det er lite ledige gravplasser. Pr 08.09.2016 er det gravlagt 12 kistegraver og festet 11 graver, dvs. at det er forbrukt 23 graver hittil i år. Ledige graver på Kvil 2 nå er 63 kistegraver.

Erfaringen tilsier at de fleste fester en grav ved siden. Det må beregnes minimum 30 kistegraver pr år for 2017 og 2018 på Kvil 2. Eventuell gjenbruk av graver er avhengig av at gravfester ønsker å avslutte festeforholdet. Lenvik kommunes hovedgravplass er da sannsynligvis full ved utgangen av 2018.

Gravplassene i Finnfjordbotn som er de mest sentrumsnære, er tilnærmet fullt utnyttet, og grunnforholdene på stedet medfører lang nedbrytningstid. Det gjør gjenbruk lite aktuelt. Statistikk for 2014 viser 28 gravlagte i kiste i Finnfjordbotn.

Sammenlagt betyr det at Geitryggen gravlund må påregnes et forbruk på omkring 60 kistegraver per år, i tillegg kommer feste av grav ved siden for en del av disse. Grovt beregnet bør det derfor avsettes 80-100 kistegraver per år.

Etablering av ny gravplass krever utarbeidelse av plan og grunnundersøkelser, detaljprosjektering, utførelse, og tilstrekkelig tid for vegetasjonen til å etableres og vokse seg robust nok før gravplassen tas i bruk.

Følgende tidsplan kan ses som mulig:

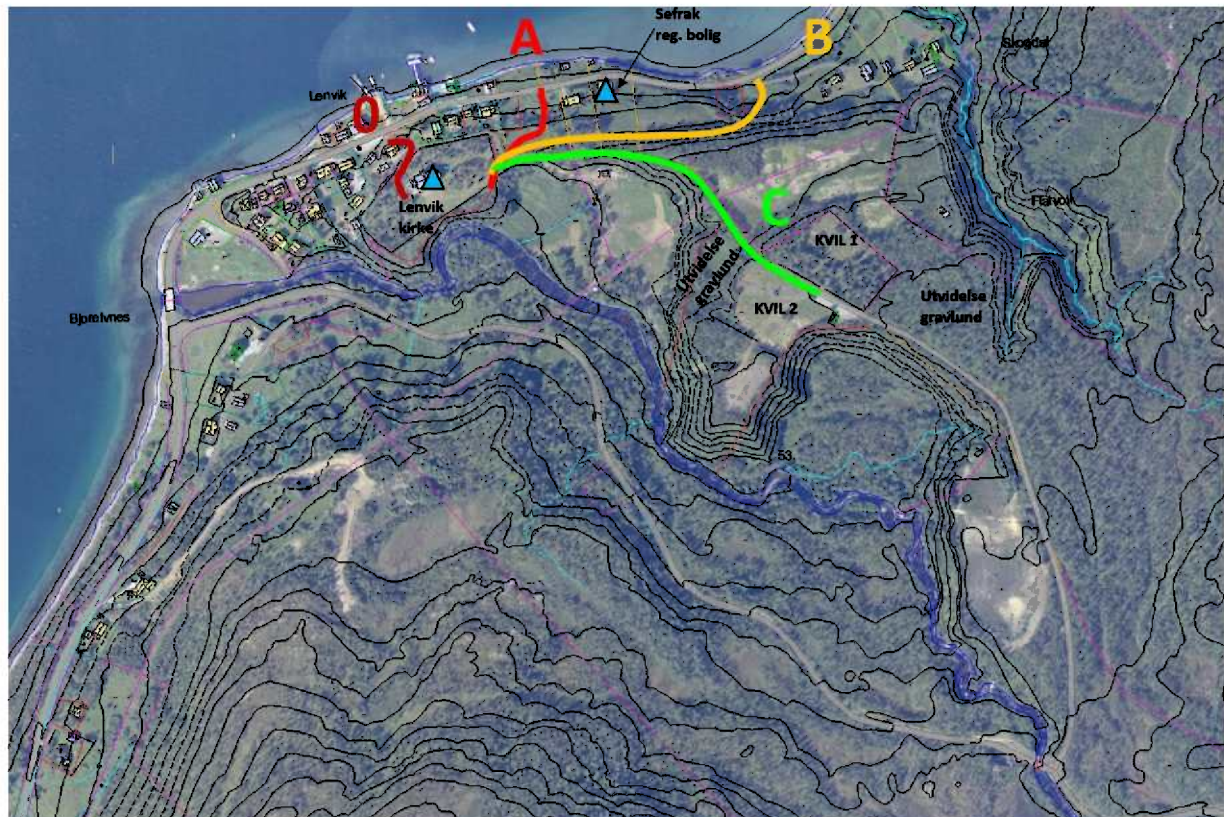
År	Tidsrom	
2015/2016		Utarbeidelse av detaljreguleringsplan. Grunnundersøkelser
2017	Februar Januar-april  Mai-september	Egengodkjenning av reguleringsplan Detaljprosjektering, utarbeidelse av gravplassplan, anbudsdokumenter med videre Opparbeidelse av felt innenfor Kvil 2 (BGU1 på plankart) Opparbeidelse av adkomstvei og parkering for kirke Opprusting eksisterende adkomst til gravlund Eiendomserverv
2019	September Mai-juni	BGU1 - Kvil 2, nyopparbeidete felt tas i bruk BGU3 – utvidelse av Kvil 1 opparbeides
2022	Mai-september	BGU4 og SPP3 opparbeides
2023	September	BGU3 tas i bruk
2026	September	BGU4 tas i bruk
2030	Mai-september	BGU5 opparbeides
2034	September	BGU5 tas i bruk
2040	Mai-september	BGU6 opparbeides
2044	September	BGU6 tas i bruk

## Vurdering:

### Utredede alternativer

Illustrasjonen nedenfor viser tre ulike alternativer for adkomst til kirka, i tillegg til eksisterende adkomst (0-alternativet). Alternativ C kan eventuelt fungere kun som intern vei fra kirka til gravlunden, og reguleres og utføres i tillegg til A eller B.

Omfanget av areal som reguleres til formål gravlund, begrenses av naturgitte kriterier som terreng og grunnforhold. Det utredes derfor ikke som ulike alternativer, men er utredet for et maksimalt areal, med bakgrunn i kunnskap fra gjennomførte grunnundersøkelser.



0-alternativet innebærer oppgradering av eksisterende adkomst til kirka, samt opparbeidelse av gjenværende gravfelt på Kvil2. Ingen utvidelser av gravlund eller forbedring av adkomst til kirka.

Alternativ A er etablering av ny adkomstvei og parkeringsplass til Lenvik kirke på eiendommene 39/6, 39/7 og 39/20, samt opparbeidelse av ny gravplass + Kvil 2.

Alternativ B er etablering av vei til kirke på over eiendommene 39/6, 39/7, 39/14, 39/20, 39/35 og 39/8, samt opparbeidelse av ny gravplass + Kvil 2.

Alternativ C er etablering av adkomstvei til kirke som følger traséen for eksisterende traktorvei fra gravlund, parkeringsplass på 39/6, 39/7 og 39/22, samt opparbeidelse av ny gravplass + Kvil 2.

### Konklusjon av konsekvensutredning

Her gjengis summeringstabeller for prissatte og ikke-prissatte konsekvenser. For detaljerte opplysninger vises til vedlegg 7, konsekvensutredning.

På grunn av planens begrensede omfang og lett sammenlignbare alternativer, anses det ikke nødvendig å definere grenseverdier på skala for vurdering av omfang og verdi. (se konsekvensutredning side 36)

Prissatte konsekvenser er kartlagt begrenset til det som direkte berører kommunens økonomiplan med sikkerhet. De øvrige komponenter som kan medføre en kostnad, er kun angitt med tekst «kostnad» eller «tap».

Komponenter	Alt. 0	Alt. A	Alt. B	Alt. C*
1. Kulturminner og kulturmiljø (gjenbruk, ivareta gravminner)	Kostnad	0	0	0
<del>2. Naturmangfold</del>				
<del>3. Friluftsliv og jakt</del>				
<del>4. Landskap</del>				
<del>5. Geotekniske forhold</del>				
<del>6. Forurensning</del>				
<del>7. Støy</del>				
8. Vannmiljø (Prøver, eventuelle tiltak)	Kostnad	Kostnad	Kostnad	Kostnad
9. Jordvern	0	Tap	Tap	Tap
10. Samisk natur og kultur	0	0	0	0
11. Transport og energi	Kostnad	Kostnad	Kostnad	Kostnad
<del>12. Beredskap og ulykkesrisiko</del>				
<del>13. Klimatrusler</del>				
<del>14. Befolkningens helse</del>				
<del>15. Tilgjengelighet for alle</del>				
<del>16. Religions- og trosfrihet</del>				
<del>17. Barn og unges oppvekstvilkår</del>				
18. Kriminalitetsforebygging	0	Kostnad	Kostnad	Kostnad
19. Arkitektur og estetikk	0	Kostnad	Kostnad	Kostnad
20. Krematorium	Uaktuelt	Uaktuelt	Uaktuelt	Uaktuelt
21. Konsekvenser økonomiplan	5 800 000	35 900 000	37 400 000	36 300 000
Netto nytte				
Rangering prissatte konsekvenser	3	1	4	2

## Ikke-prissatte konsekvenser

Komponenter	Alt. 0	Alt. A	Alt. B	Alt. C
1. Kulturminner og kulturmiljø	0	0	0	0
2. Naturmangfold	0	-	-	-
3. Friluftsliv og jakt	0	0	0	0
4. Landskap	0	-	-	-
5. Geotekniske forhold	0	-	--	-
6. Forurensning	0	0	0	0
7. Støy	0	-	-	-
8. Vannmiljø	0	-	-	-
9. Jordvern	0	--	--	--
10. Samisk natur og kultur	0	0	0	0
11. Transport og energi	0	+	+	++
12. Beredskap og ulykkesrisiko	0	++	++	++/+++
13. Klimatrusler	0	0/-	0/-	0/-
14. Befolkningens helse	0	++	++	++
15. Tilgjengelighet for alle	0	+	+	+
16. Religions- og trosfrihet	0	++	++	++
17. Barn og unges oppvekstvilkår	0	0	0	0
18. Kriminalitetsforebygging	0	+	+	+
19. Arkitektur og estetikk	0	+	+	+
20. Krematorium	Uaktuelt	Uaktuelt	Uaktuelt	Uaktuelt
Netto nytte	0	+++	++	++++
Rangering ikke-prissatte konsekvenser	4	2	3	1

En samlet vurdering viser at alternativ A kommer best ut kostnadsmessig, mens alternativ C kommer best ut i vurderingen av ikke-prissatte konsekvenser. Det er imidlertid en svært liten differanse i kostnader, + ca 400.000 for alternativ C.

Alternativ B er vurdert som lite aktuelt på grunn av terrengmessige utfordringer.

0-alternativet medfører i praksis at Geitryggen ikke kan benyttes som Lenvik kommunes hovedgravsted, og vil derfor stride mot tidligere vedtak.

Alternativ C gir en lengre adkomstvei til kirka for de fleste enn alternativ A, man må kjøre cirka 1,2 km opp mot Sollidalen og 1,1 km over Geitryggen ned til kirka. Alternativet gir imidlertid en bedre arealutnyttelse med større parkeringsplass for kirka og ubebygde boligtomter nær kirka berøres i mindre grad. Å beholde og eventuelt få nye boligtomter har vært et sterkt uttrykt ønske i bygda. Trafikken gjennom tettbebyggelsen langs fylkesvei 263 i forbindelse med arrangementer i kirka vil reduseres, noe som er positivt.



Administrasjonen finner at både alternativ A og C bør legges frem for politisk behandling, med bakgrunn i at vekting av fordeler og ulemper kan være av mer politisk enn rent teknisk art.

**Innstilling:**

Utvalg for miljø og forvaltning som planutvalg vedtar å legge forslag til reguleringsplan for Geitryggen gravlund, alternativ A og C datert 17.10.2016 ut til offentlig ettersyn og høring.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven §4-2 og §12-10.

Lenvik rådhus, Finnsnes, 17.10.2016

Margrethe Hagerupsen  
rådmann

Geir J. Fredriksen  
teknisk sjef