

Saksprotokoll

Utvalg: Utvalg for miljø og forvaltning
Møtedato: 15.11.2018
Sak: 126/18

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 17/2532

Tittel: **Saksprotokoll - Kommunal forskrift for snøscooterløyper, høring og offentlig ettersyn**

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.
Til stede samtlige 7 medl.

Vedtak - (innstillingen – enstemmig):

Utvalg for miljø og forvaltning som planutvalg vedtar med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a at forslag til lokal forskrift for snøscooterløyper med kart over løyper og beskrivelse av plan- og forskriftsprosess datert 05.11.2018 legges ut til høring og offentlig ettersyn jf. reglene i plan- og bygningsloven § 11-14.

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler: Knut Arne Grosås
Arkivsaksnr.: 17/2532

Arkiv: PID *

Kommunal forskrift for snøscooterløyper, høring og offentlig ettersyn

Vedlegg:

1. Forslag til lokal forskrift dat. 05.11.2018
2. Forslag til kart over løypenett dat. 05.11.2018
3. Forslag til Beskrivelse (Saksutredning, ROS-analyse, vurdering iht. naturmangfoldloven og driftsforutsetninger) dat. 05.11.2018

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

1. Saksmappe
2. Grunneieravtaler

Kort sammendrag:

- Rådmannen har vurdert mulighetsrommet for etablering av snøscooterløyper på Lenvikhalvøya og vurdert innspill til løypetraseer og virkningene av slike løyper.
- Rådmannen fremlegger forslag til kommunal forskrift for snøscooterløyper i Lenvik og kart over løyper behandlet iht. i nasjonal motorferdsforskrift §4a.
- Utvalg for miljø og forvaltning (UMF) som planutvalg bes ta stilling til om forslag til kart over snøscooterløyper med bestemmelser om bruk skal sendes på høring jf. reglene i plan- og bygningsloven § 11-14.
- Saken er en direkte oppfølging av vedtak i UMF sak 5/17 den 02.02.2017, UMF sak 55/17 den 01.06.2017 og UMF sak 36/18 den 26.04.2018 hvor det politiske utvalget ba rådmannen gjennomføre prosess med sikte på utarbeidelse av kommunal forskrift for snøscooterløyper med utgangspunkt i innspill til løypetraseer mellom Tennskjær og Sollidalen.
- De prosessuelle kravene følger av forvaltningsloven kapittel VII og reglene fastsatt i nasjonal motorferdsforskrift §4a. Rådmannen har vurdert tiltaket mot naturmangfoldloven §§ 4, 5, 8-12 og gjennomført risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) for å identifisere hvordan prosjektet eventuelt bør endres for å redusere risikoen til akseptabelt nivå slik at sikkerheten for de som kjører og andre ivaretas.
- Forslaget omfatter et løypenett fra Tennskjær mot Sollidalen med tilhørende tiknytninger til bygdene Kårvik, Rokstad og Grønjord.
- Gjennom saksutredningen plikter kommunen å ta hensyn til støy, ulemper for friluftslivet, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø, samt sikkerheten for dem som kjører og andre.
- Gjennom vurderingen av innkomne forslag til snøscootertraseer er det tatt høyde for at kommunens forslag til løyper skal medføre en så liten ulempe som mulig for reindriftsinteresser, friluftsliv og naturmangfold.

- Vedtak om snøscooterløyper jf. motorferdselloven §4a hjemler kun kjøring med typegodkjent og registrert snøscooter i kommunens løypenett.
- Lenvik kommune vil som løypeeier ha overordnet ansvar for alle forhold tilknyttet løypene hvis dem vedtas. Praktisk arbeid tilknyttet drift av løypenettet kan settes ut til lag og foreninger/organisasjon etter inngått avtale. Kommunen vil føre tilsyn og gi beskjed om når løyper kan åpnes/stenges.
- Rådmannens forslag til kart over løypenettet består av 5 løyper som sammenknyttet utgjør en total lengde på 36,52 km. Alle løypene har utgangspunkt i hovedtrasé L1 fra Tennskjær mot Sollidalen som har endested ved Langvatnet (gnr. 27 bnr.1). Tilknytningsløyper fra bygdene Grønjord (L3), Kårvik (L4) og Rokstad (L5) går alle frem til L1.
Fra Tennskjær til Heia foreslår rådmannen at det bør tilrettelegges for etablering av trasé L2 som ved «Heia» kan bli et utgangspunkt for resting og rekreasjon. Forslaget til lokal forskrift tilrettelegger for resting i en avstand på inntil 100 meter fra løypens senterlinje på 2 angitte steder; Brillevatnet (L4) og Heia (L2) slik at det gjøres plass til parkering lenger ut fra løypa med utgangspunkt i hensynet til sikkerhet for dem som kjører og andre.

Løype nr.	Trasé	Lengde
1	Tennskjær - Langvatnet (Hovedløypen)	23,37 km
2	Tennskjær - Heia	3,68 km
3	Grønjord - Hovedløype	2,36 km
4	Kårvik - Hovedløype	5,93 km
5	Rokstad - Hovedløype	1,18 km
Samlet løypenett		36,52 km

Saksopplysninger:

1) Hjemmelsgrunnlag, opphevelse av forskrift og klage

- Kommunens adgang til å vedta forskrift om snøscooterløyper følger av motorferdselloven §4a. Saken behandles etter de prosessuelle reglene i forvaltningsloven kapittel VII og særreglene som følger av motorferdsselforskriften §4a med tilhørende merknader.
- Forslaget til snøscooterløyper med bestemmelser om bruk skal sendes på høring som beskrevet i plan- og bygningsloven § 11-14.
- Etter at kommunestyret har vedtatt kart og bestemmelser for snøscooterløypen kan vedtaket påklages. Forvaltningsloven kapittel VI gjelder og klagen kan rettes til fylkesmannen. Vedtaket kan bare påklages av grunneiere og rettighetshavere til eiendommer i løypenes influensområde, Sametinget og berørte reinbeitedistrikt, organisasjoner hvis interesser blir berørt av snøscooterløypene samt nabokommuner og berørte statlige og regionale organer. Klagefristen på kommunestyrets vedtak er normalt 3 uker jf. forvaltningsloven § 29.

2) Innspill til plan- og forskriftsprosessen

Midt-Troms Motorferdsselforening v/Bjørn Rokstad (dat. 31.10.2017)

Oversendt dokumentet «Spørsmål om lovtolkning og prøving av skjønn i klagesaker etter motorferdsselforskriften» adressert Fylkesmannen i Troms fra Klima- og miljødepartementet dat. 4. oktober 2017. Ref. 16/3224.

Rådmannen tar merknaden til orientering

Nord-Norsk Trafikksenter (dat. 16.10.2017)

Nord-Norsk Trafikksenter AS er en godkjent opplæringsbedrift av snøscooter førere. I sammenheng med at en av de godkjente nasjonale opplæringsløyper for snøscooterkjøring har startpunkt fra trafikksenteret ses det positivt på en rekreasjonsløype som kan knyttes til opplæringsområdet og brukes i utdanning.

Rådmannen tar merknaden til orientering. Tilknytning til nasjonalt opplæringsområde ligger utenfor utredningsområdet for snøscooterløype jf. vedtak i UMF sak 55/17 den 01.06.2018 og UMF sak 36/18 den 26.04.2018.

Bygg i Nord gruppen (dat. 18.04.2018)

Bygg i Nord gruppen ser positivt på initiativet og ønsker også at det etableres løype som knyttes til Rødbergodden. En snøscooterløype vil åpne opp for flere kundegrupper til utbyggingsplanene om hytteområde og realisering av planene tilknyttet områderegeringsplan nr. 342 som legger til rette for utbygging av fritidsboliger på Rødbergodden. Det beskrives at en snøscooterløype fra innlandet til Rødbergodden vil gjøre området betydelig mer attraktivt og tilgjengelig samt gi muligheter for etablering av nye arbeidsplasser innen reiseliv og turisme.

Gjennom vedtak i UMF sak 36/18 den 26.04.2018 ble det åpnet for å utvide område for kommunalt arbeid med utarbeidelse av forskrift for snøscooterløype til også å gjelde tilknytning fra Storvatnet til Rødbergodden. Rådmannen har anbefalt Bygg i Nord gruppen om å opprette dialog med Midt-Troms Motorferdsforening for å kartlegge kjørbareheten i dette området. Grunneierne er utlevert men rådmannen er ikke gjort kjent med videre utvikling interessentene imellom. Rådmannens forslag til kart over løypene inkluderer ikke trasé over Storvatnet. På nåværende tidspunkt foreligger det dermed ikke etableringsgrunnlag for en løype til Rødbergodden.

Eides Motorservice v/ Svein Børre Eide (dat. 22.06.2018)

Eides Motorservice ser positivt på at det kan bli etablert snøscooterløype på Lenvikhalvøya. For firmaet vil det bety at prøvekjøring av snøscootere kan forenkles betydelig i forhold til dagens dispensasjon på 3 ukentlige turer pr. ansatt. Kundene kan pr. i dag heller ikke gis mulighet til prøving av snøscootere i testløypen. Bedriften har pr. i dag 2 ansatte. Med en snøscooterløype vil det gis betydelig merarbeid til bedriften, videre drift vil styrkes og mulighetene for utvidelse av firmaet er stor.

Rådmannen tar merknaden til orientering. Bestemmelse om kjøring i næringsøyemed er innlemmet i forslaget til kommunal forskrift.

Statens vegvesen (dat. 24.10.2018)

Uttale til varsel om pågående plan - og forskriftsprosess for snøscooterløype på Lenvikhalvøya. Statens vegvesen orienterer i brevet om føringer for etablering av løyper nær/ved/over riks og fylkesveger. Vegvesenet har utarbeidet en veileder, «Snøscooter», og det forutsettes at kommunen ved planleggingen forholder seg til retningslinjer og krav som stilles gjennom denne veilederen både når det gjelder løypeutforming, merking og skilting.

På steder der det planlegges at en skuterløype starter/slutter i forbindelse med Europa, riks - eller fylkesveg må det tilrettelegges for parkering. Parkering langs veg er et trafikksikkerhetsproblem og skaper også unødvendige problemer for drift og vedlikehold av vegen. Kommunen vil måtte stå for opparbeidelse og drift av parkering i forbindelse med skuterløyper.

Søknad om kryssing av fv. 266

Rådmannen har søkt Statens vegvesen om tillatelse til å etablere krysningpunkt over grusvegen fv. 266 Sollidalsvegen ved angitt punkt. Hp 01, km. 3.325. Vegmyndigheten har med hjemmel i vegloven § 40 avslått søknaden. Begrunnelsen for avslaget er at siktkravet ikke oppfylles.

Statens vegvesen er positiv til å gi en krysningstillatelse på aktuelle steder hvis man klarer å oppfylle kravet på 120 meter friskt til hver side som kreves når fartsgrensen er 80 km/t. For å oppfylle siktkravet på stedet må det utføres anleggsarbeid på vegens nordside.

Troms fylkeskommune (dat. 30.10.2018)

Traséene berører ikke kjente automatisk fredede kulturminner innenfor fylkeskommunens ansvarsområde. Med utgangspunkt i Lenvik kommunes varsel om oppstart av kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder dat. 06.09.2018 samt fylkeskommunens innspill til friluftslivskartleggingen dat. 03.10.2018 stiller Troms fylkeskommune spørsmål ved at Lenvik kommune sender ut varsel om pågående plan- og forskriftsprosess før friluftslivskartleggingen er gjennomført. Fylkeskommunen stiller også spørsmål ved at Lenvik kommune har lagt ved et kart med inntegnede løyper så tidlig i prosessen. Det anbefales kommunen å benytte tilstrekkelig tid på en grundig forskriftsprosess hvor det utarbeides et solid kunnskapsgrunnlag og legges til rette for aktiv medvirkning.

Rådmannen tar innspillet til orientering og har i brev form besvart Troms fylkeskommunes spørsmål og forklart omstendighetene rundt planlegging av snøscooterløype og friluftslivskartlegging. Saksbehandlingen tar utgangspunkt i innkomne forslag til traseer og rådmannen har løpende oversikt over hvilke grunneiere som har samtykket og dermed et grunnlag for å kunne vise hvor det kan være aktuelt for kommunen å vedta løyper. I merknader til motorferdsloven §4a står det: «Kart med forslag til snøscooterløyper skal utarbeides tidlig i planleggingen av løypene, og skal inngå i forslaget som sendes på høring, jf. tredje ledd.» Rådmannen vedta i varsel om pågående plan- og forskriftsprosess kart over løyper, over eiendommer der alle grunneiere hadde samtykket og spørsmålet om reindriftsinteresser var ansett som avklart. Kartet anga hvor det kunne være aktuelt for kommunen å legge løyper slik at både grunneiere og sektormyndigheter i sine svar lettere kan ta stilling til varselet. Det er spesielt viktig for å ivareta hensynet til bla. drikkevannskilder, plantefelt og kulturminner at det opplyses hvor kommunen ser for seg at løyper kan gå. Hvis sektormyndighetene skal ha et grunnlag for å bidra og komme tidlig på banen i prosessen bør rådmannen også med en viss nøyaktighet kunne presentere saken og hvordan man ser for seg at resultatet kan komme til å se ut.

Sametinget (dat. 01.11.2018)

Det vises til kommunens brev av 10. oktober 2018 og beskrives at Lenvik kommune bør benytte Sametingets veileder i plansaker for å konkretisere hensyn som bør tas i planarbeidet for å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur,

næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. plan- og bygningsloven § 3-1. Sametinget forutsetter en reell dialog med reindriften som benytter området. Kommunen må være oppmerksom på at flytteleier som er markert på kart, bare angir hovedretningen, og at faktiske flyttinger kan skje over et større område. Langs traséene er det få kjente samiske kulturminner sannsynligvis fordi Lenvikhalvøya har vært begrenset arkeologisk undersøkt. Lenvikhalvøya har hadde tidligere en stor samisk befolkning og eldre kart viser at det bodde mange samiske familier rundt om både gammer og tømmerhus mv. Sametinget vurderer områdene rundt planlagte løyper for å ha et stort potensiale for samiske kulturminner som hittil ikke er registrert. Når planleggingen har kommet lenger og et mer detaljert kart er klart, bes det om at saken sendes Sametinget for høring. Det er sannsynlig at Sametinget vil varsle befaringspår på deler av traséen.

Rådmannen tar innspillet til orientering. Reindriftnæringen har besvart rådmannens invitasjon til dialog og stilt forutsetninger til utføringen av lokal forskrift og pekt på traseene som er viktigst i reindriftsøyemed. Rådmannen har rettet seg etter krav fra reinbeitedistriktene og avventer hørings svar fra Sametinget vedrørende spørsmålet om befaringspår og ytterligere kartlegging av samiske kulturminner i influensområdet.

Fylkesmannen i Troms (dat. 01.11.2018)

Det vises til kommunens brev av 10. oktober 2018 med varsel om pågående prosess med sikte på fastsetting av snøscooterløyper for rekreasjonskjøring. Brevet forstås som et varsel om oppstart av planleggingen av nye løyper og at kommunen ber om innspill til den videre utredningsprosessen. Fylkesmannen legger til grunn at et eventuelt fremtidig forslag til løypetrase(er) vil bli sendt på høring i henhold til motorferdsloven § 4a, 3. ledd, jf. plan- og bygningsloven § 11-14. Fylkesmannen orienterer om hvilke tema kommunen må utrede og ta hensyn til og viser til miljøkommunes veileder. Det nevnes at store deler av de foreslåtte løypene ligger i utmarka, og medfører derfor ikke særlige støyutfordringer. Løypene har likevel fem startpunkter som ligger nede i ulike bygder. Her må det gjøres rede for hvor mange støyfølsomme bygninger (boliger, fritidshus, skoler, barnehager og institusjoner) som ligger innenfor minsteavstand til løypene. Dette gjøres i henhold til avstander oppgitt i tabell 2 i Miljødirektoratets Veiledning-støy og planlegging av snøskuterløyper, datert 10.01.2018. Det vises videre til at Fylkesmannen i Troms har gitt kommunen tilgang til artsdatabase for sensitive arter som viser hekkelokaliteter for rovfugl, og anmoder at det tas hensyn til disse i den videre planleggingen.

Rådmannen tar innspillet til orientering.

Are Martinsen (dat. 05.11.2018)

Løypetraseen bør flyttes til vestsiden av Langvatnet. Dette for å unngå at løypa krysser Langvasselva og kan forurense elva som er drikkevannskilde for 10-15 husstander på Langnes. Ca. 300 meter nedenfor krysningpunktet er det flere kummer for private vannanlegg. Ber om at flytting av traseen blir foretatt.

Rådmannen tar innspillet til etterfølgelse og vil i løpet av høringsperioden endre løypetraseen i samråd med grunneier.

3) Grunneiers tillatelse

Krav om grunneiers samtykke er absolutt før det kan gjøres vedtak i saken. Det er innhentet skriftlig samtykke fra alle 92 hjemmelshavere som berøres av fremlagt løypeforslag. Statens vegvesen har uttalt seg positive til kryssing av fylkesveg 266 i Sollidalen hvis krav til utforming av krysningspunktet utformes iht. vegmyndighetens krav. Bortsett fra fv. 266 over Solli berører løypen kun private eiendommer.

4) Eksisterende arealbruk

Snøscooterløypen legges til områder som i kommuneplanens arealdel er avsatt til landbruks, natur og friluftformål samt reindrift (LNFR).

5) Avklaringer til rammevilkår jf. motorferdsloven §4a

a) *Løypene skal fastsettes/vises i kart i kommuneplanens arealdel*

Når løyper er vedtatt skal dem tegnes inn i kommuneplanens arealdel. Løypene skal vises med det forhåndsdefinerte linjesymbolet SOSI kode 1164 ved inntegning i kommuneplanens arealdel. Linjen i kommuneplanens arealdel er til informasjon og har ikke rettslig virkning, og den vil være en viktig informasjon i den kommunale arealplanleggingen.

b) *Bestemmelser om bruk fastsatt i kommunal forskrift*

Kommunen skal gi bestemmelser om bruken av løypene. Som et minimum skal disse omfatte regler om fartsgrenser og kjøretider. Snøscooterkjøring er bare tillatt på snødekt mark når hele løypenettet har bærende snødekke. Forslag til bestemmelser følger av vedlegg 1.

c) *Løypene skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder*

Rossfjordstraumen er ett av 17 områder som det i september 2009 ble meldt oppstart for i første pulje av Nasjonal marin verneplan. Deler av snøscooterløypen vil gå gjennom nedbørsfeltet og ferskvannstilsiget til vassdraget. Dette gjelder også marint verneområde - område Rossfjordstraumen som inngår i verneplan for Rossfjordvassdraget ID 196/1. Med hjemmel i kommunens adgang til å gjøre skjønnsmessige vurderinger iht. rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (RPR) har rådmannen vurdert at en snøscooterløype i nedslagsfeltet, i god avstand til selve vassdraget ikke vil ha konsekvenser for vassdragsvernet eller Nasjonal marin verneplan forøvrig. Rossfjordvassdraget er allerede omkranset av etablert infrastruktur og bebyggelse av både ny og historisk art.

d) *Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller virke inn på reindriftenes særverdier og minimumsfaktorer*

Reindriftenes arealer er næringens viktigste ressurs og i henhold til reindriftenes lov § 1 er det et nasjonalt ansvar å sikre reindriftenes arealer. Dette ansvaret påhviler blant andre Lenvik kommune.

Slik det fremgår av faktagrunnlag til planstrategi for Lenvik kommune 2012-2015 er Lenvikhalvøya innenfor det samiske reinbeiteområdet. At området ikke er innenfor distriktsinndelingen begrenser ikke reindriftenes rettigheter i

området. Sametinget anmoder i samme notat at tradisjonell kunnskap og bruk av områder bør legges til grunn for utforming av planer. Miljødirektoratet gir i brev av 20.10.2017 kommunene nærmere veiledning til hvordan interesser knyttet til reindrift skal ivaretas i prosessene knyttet til planlegging av snøscooterløyper.

Når kommunen avsetter areal til snøscooterløype berører dette reindriftsinteressene på Lenvikhalvøya. Fylkesmannen i Troms skriver i et notat til møte med Lenvik kommune 29.juni 2016 angående historisk gjennomgang av Fagerfjell /Åvkkalas reinbeitedistrikt:

Lenvik er etter vår oppfatning en for viktig vinterbeiteresurs for Troms reinbeiteområde til at området fortsatt skal holdes på utsiden av distriktsinndelingen. Vinterbeite er den store minimumsfaktoren for reindriften i Troms. Rein trekker dit den finner mat på vinteren, og dette er gjerne nord på Lenvikhalvøy hvor en finner gode vinterbeiteområde med lite snødekke og i Troms målestokk viktige lavbeiter.

Rådmannen har innledet dialog med reindriftnæringen og kartlagt mulighetsrommet for å etablere snøscooterløype med bakgrunn i opplysninger fra reinbeitedistriktene og fylkesmannen i Troms.

Nord-Senja rbd. er åpen for å gi løyve til planlagte scooterløype, men stiller krav om en smidig ordning hvor løypetraseer på kort varsel kan stenges av dersom reindriften stiller krav om det. Dette vil være aktuelt ved gjennomlytting av rein, eller at distriktet oppholder seg med rein i en gitt periode i området som gjør at løypetraseen må stenges.

Scooterløypen skal ikke generere økt hyttebygging eller bidra til andre friluftslivsrelaterte aktiviteter langs traseen.

Hjertind rbd. stiller seg bak dette kravet og har i møte med plangruppen pekt på områder som er eller kan være viktige for reindriftsutøvelse på Lenvikhalvøya.

Rådmannen har utelatt foreslått trasé fra Tennskjær mot Kårvikhamn over Storvatnet for å ivareta reindriften arealbehov. Deler av utelatt trasé mangler også samtykke fra enkelte grunneiere og går gjennom utløsningsområde for skred.

e) *Hensyn til støy og friluftsliv.*

Rådmannen har benyttet Miljødirektoratets veileder til støy og planlegging av snøskuterløyper dat. 10.01.2018. Enkelte bygninger ved løypens startpunkter innfrir ikke minsteavstand på 60 meter. Rådmannen har gjort aktuelle beboere oppmerksom på situasjonen og fått positive tilbakemeldinger. I Kårvikhavn og på Grønjord er dette klubblokale for idrettslag og grendehus som har uttalt seg positive til snøscooterløype. Nærmeste skole/institusjon er Kårvik skole 700 meter fra løypens startpunkt.

Friluftslivsområder i løypens influensområde:

ID	Områdenavn	Kat.	V	Avstand
----	------------	------	---	---------

			er di	til løype
1002	Kirkestien og Kistefjell	TU	B	2750 m
1006	Storvatnet	UO	B	2000 m
1007	Finnfjord – Helvetesvatnet - Sollidalen	AF	C	1100 m
1008	Nakkefjellet	AF	C	1800 m
1011	Sollidalen utfartssted, hytteområde og skiløype	UO	C	800 m
1014	Øvrig friluftslivsareal nordlige lenvikhalvøy	AF	D	0
1015	Kårvikkjølen	UO	C	0
1017	Kraknestinden	AF	C	0

Minsteavstand på 450 meter til B - viktige eller A - svært viktige friluftslivsområder jf. miljødirektoratets støyveileder overholdes.

- f) *Kommunen skal vurdere betydningen av områdene der løypen planlegges mot øvrige kartlagte og verdsatte friluftslivsområder i kommunen.*

Løypenettet går gjennom områder som har verdi C og D jamfør kommunens kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder. Løypeforslaget er vurdert mot andre friluftsområder i Lenvik og rådmannen har funnet at friluftslivsområdene som utgjør snøscooterløypens influensområde ikke vektet som viktig eller svært viktig vinterfriluftslivsområde. Skogsområdene på Lenvikhalvøya har spredt hyttebebyggelse og enkelte skiløyper tilknyttet bygdesamfunnene kjøres opp med snøscooter. Kraknestinden har i enkelte år vært et mål for konkurransen «Ti på topp» sommerstid mens Kårvikkjølen også er et sommerfriluftslivsmål. Storvatnet nord for Kårvik har verdi B og er spesielt viktig sommerstid men brukes også til isfiske om vinteren. Områdene som omfattes av løypen er ikke av høy nasjonal interesseverdi for friluftsliv slik som Fjordgård på Senja eller Sørвика lenger nord-vest på Lenvikhalvøya. Området mellom Sollidalen og Tennskjær er viktig som lokalt rekreasjonsområde i friluftslivssammenheng men har til dels begrenset tilgjengelighet og liten tilretteleggelse. Brukerfrekvensen vinterstid begrenses til lokale skiløpere og bruk av hyttene. Det er av vesentlig betydning å holde store sammenhengende vinterfriluftslivsområder uten motorisert ferdsel. Med bakgrunn i skogbruksinteresser og dispensasjonsvedtak som tillater motorisert ferdsel i utmark gjennom områdene kan ikke snøscooterløypens influensområde betegnes som et vinterfriluftslivsområde uten motorisert ferdsel. Det er sannsynlig at snøscooterløypen vil føre til økt motorisert ferdsel i området men kan også sees som et tiltak for å kanalisere snøscootertrafikken i området til én trasé ved at brukere med.

- g) *Naturmangfold*

Rådmannen har vurdert løypeforlagene iht. kriteriene i naturmangfoldloven §§ 4, 5, 8-12, rammebetingelsene fastsatt i nasjonal motorferdselforskrift §4a og veiledere for snøscooterløyper utarbeidet av miljødirektoratet. Virkningene for naturmangfoldet er søkt begrenset gjennom å unngå snøscooterløyper nær hekkelokaliteter for sensitive dyrearter, kanalisering av snøscootertrafikken til å gå i én trasé og begrenset åpningstid (kl. 07 -23).

Viktige naturtyper

Innspill til løyper sør for fv. 266 Sollidalsvegen berører to forekomster av viktige naturtyper som ikke kommer under påvirkning av fremlagt løypeforslag ettersom løypen ikke vil krysse fv. 266 over Solli.

- *Rikmyr - Middelsrik fastmattemyr, verdi C, Sollidalen - kode A05*
- *Kalkrike områder i fjellet, verdi A, Nordheia – kode C01*

Inngrepsfrie naturområder (INON)

INON områdene på Lenvikhalvøya er innenfor soneinndelingen på 1-3 km fra tyngre tekniske inngrep. Dvs. at det ikke berøres «Villmarkspregede områder». Snøscooterløyper tillegges ikke definisjonen «tyngre teknisk inngrep» og endrer ikke INON-kategoriseringen.

Et viktig mål med INON-feltene er bla. å begrense inngrep som kan påvirke viktige biologiske og naturfaglige verdier i naturområder. En bør derfor håndheve en strikt ferdsel etter fastsatte traseer innenfor arealene der motorisert ferdsel tillates, og generelt være restriktiv med å legge opp traseer gjennom terreng der man kan komme i konflikt med viktige viltområder. Under disse forutsetningene kan viltet bli mindre forstyrret av en kontrollert snøscootertrafikk. Med bakgrunn vurdering iht. naturmangfoldloven §§ 8-12 som er satt opp mot dagens bruk av motorisert ferdsel i utmarksområdene på nordre del av Lenvikhalvøya har rådmannen vurdert at løypen ikke vil forringe biologiske og naturfaglige verdier. Gjennom driftsfasen bør kommunen fokusere på strikt håndhevelse av bestemmelsene som gis gjennom lokal forskrift og ved gjentakende overtredelser skal løypene stenges.

Dyreliv

Lenvikhalvøya er ikke registrert forvaltningsområde for rovdyr (gaupe, ulv, bjørn jerv) men det er gjort flere observasjoner av sauekadaver som kan knyttes til jerv og gaupe. Området har en stabil elgstamme og de vanligste forekomster av norske småviltarter som skogsfugl og hare mfl.

Det er gjort en registrering av lirype i Sollidalen. Lirype er ikke spesielt utbredt i dette området. Registreringer fra andre deler av kommunen, spesielt på Senja viser at populasjonstettheten der er stor og livsforusteningene for arten bedre.

Arter av særlig stor forvaltningsinteresse (observasjoner)

Tannbakkemose	3,0 km fra løype
Snøsoleie	1,4 km fra løype
Lirype	0,1 km fra løype, artsobservasjon 11.06.2018

Rødlistearter

Jerv	Flere observasjoner nær løypetrasé
Lirype	0,1 km fra løype, artsobservasjon 11.06.2018

Sensitive dyrearter

I tillegg til offentlig tilgjengelige registreringer i miljødirektoratets nettløsning Rovbase er det gjort permanente registreringer av sensitive dyrearter unntatt offentligheten i snøscooterløypens influensområde. Rådmannen har i vurderingen støttet seg til opplysninger gitt av fylkesmannen i Troms og Multiconsult rapport «Anbefalte hensynssoner for sårbare arter av fugl». (dokumentkode 10202416-RIM-RAP-0001).

Løypeforslagene er innenfor anbefalte minsteavstander for terrengtransport. Rådmannen anser hensynsplikten som ivaretatt og avventer eventuelle merknader i høringsperioden.

h) Kulturmiljø

Ingen kjente registreringer.

i) Kulturminner

Løypeforslaget berører ingen registrerte kulturminner eller kjente samiske kulturminner. Troms fylkeskommune skriver i varsel til pågående plan- og forskriftsarbeid at traséene Lenvik kommune har vist til ikke berører kjente automatisk fredede kulturminner.

Avstander til løypen er som følger:

Beskrivelse	Sted	ID	Status	Avstand
«Gammбакken» bosettingsområde	Sollidalen	18818-1	Samisk kulturminne	0,6 km
Gammetufter, sillia	Bjorelvdal	216009-1	Samisk kulturminne	1 km
Løsfunn av mynt ved torvstikking	Kårvik/ Øverdal	18815-1	Uavklart	1,25 km
Bosettingsområde, hustuft		74687-1	Fornminne	1,1 km
Tuft, bosetning	Tennskjær	45121-1	Uavklart, Sametinget	0,23 km
Bosetning-aktivitetsområde, Arran	Tennskjær	72522-1	Samisk kulturminne	

j) Landskap

Merking, spor og selve kjøretøyet gjør at snøscooterløyper er godt synlige i landskapet. Løypen går primært over myrer, på traktorveger og skogsbilveg der dette er mulig og omkranses flere steder av høyere sideliggende terreng.

k) Terrenginngrep

Snøscooterløypene skal ikke kreve inngrep som utgjør synlige, permanente spor i barmarksesongen. Definisjon på terrenginngrep må ses i lys av dette slik at f. eks planering og terrengopparbeiding i barmarksesongen, herunder fjerning av store steiner, regnes som terrenginngrep.

Klopper og/eller enkle bruer kan etableres der dette er nødvendig av sikkerhetshensyn. Bygging av bruer vil kunne være søknadspliktige etter plan- og bygningsloven.

l) Bolig- og hytteområder

Hensynet sikkerhet, støy og andre forstyrrelser som berører boliger, hytter og annen bebyggelse er spesielt viktig der folk som bor eller oppholder seg. Skiltet nedsatt hastighet kan benyttes som et avbøtende virkemiddel. Hytter ute i terrenget som enten synes fra løypen eller ligger i nærheten vil ha særskilt behov for stillhet som ivaretas ved bestemmelser om kjøretid i forslaget til lokal forskrift. Hyttene i løypens influensområde ligger stort sett spredt. Langs med fv. 266 gjennom Sollidalen er det mer konsentrert

hyttebebyggelse. Boligeiendommer vil i størst grad bli påvirket ved løypens endepunkter.

m) *Hensyn til drikkevannskilder, plantefelt og andre faktorer som har vært viktig og ivareta for den enkelte grunneier*

Rådmannen har i brev form underrettet alle grunneiere om saksprosessen og forespurt om medvirkning til spørsmål som angår drikkevannskilder, plantefelt mv. Løypetraseen er lagt om ved Langvatnet og Kraknesvatnet som følge av at dette er drikkevannskilder. Rådmannen har også tilpasset løypen med bakgrunn i henvendelser om plantefelt.

n) *Sikkerheten for de som kjører og andre*

Skilting og merking

Gjennom forslaget til lokal forskrift stilles det krav om at Lenvik kommune skal utarbeide plan for skilting av løypene iht. Statens vegvesens veileder «Snøscooter». Løypene skal merkes med røde/svarte trestikker påsatt refleks som synes i mørket.

Skredfarlige områder

Løypen går gjennom 2 områder definert som utløpsområder for skred og 1 utløsningsområde. Det er ikke gjort skredtekniske undersøkelser.

Rådmannen har i vurdering av skredfaren støttet seg til lokalkunnskap og observasjoner den 22.04.2018.

Vegetasjonen i områdene viser ikke tegn til å ha vært påvirket av snøskred. Det vil være opp til kommunen og den kommunen setter løypedriften ut til å påse at skredfaren blir vurdert til en enhver tid løypen er åpen og i forkant av hver løypeåpning. Ekspertverktøy for varsling og beredskap som www.xgeo.no kan brukes som supplement for å vurdere skredfaren.

Områdene skal skiltes skredfarlige områder. Ved fare for skred skal løypene stenges. Stenging kan gjøres med hjemmel i lokal forskrift bestemmelse 3e) og motorferdselloven §8, *Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker.*

6) Informasjon og medvirkning

- Varsel om pågående plan- og forskriftsprosess ble annonsert i avisen «Folkebladet» den 29.08.2018. Saken er ellers beskrevet på kommunens hjemmeside og ved noen anledninger vært omtalt i lokalavis.
- Grunneiere er tilskrevet med forespørsel om å medvirke i spørsmålet om plassering av løypetraseen i forhold til drikkevannskilder, plantefelt og andre faktorer enhver grunneier anser som viktig. Rådmannen har justert løypeforslag etter ønske fra de grunneiere som har kommet med innspill om disse temaene.
- Møte med representant for Statens naturoppsyn ble avholdt den 27.09.2018. Naturoppsynet ga råd og delte erfaringer med snøscooterløyper. Lenvik kommune ble anbefalt være tydelige i formuleringen av lokal forskrift.
- Finnsnes Lensmannskontor har pr. 05.11.2018 ikke besvart rådmannens invitasjon til dialog sendt i brev form den 28.09.2018.

7) Vurdering av innspill ► rådmannens forslag

Nr.	Trasé	Vurd.	Momenter
L 1	Tennskjær - Kraknesvatnet	Forslag	Mindre justeringer foretatt for å innfri hensyn til plantefelt/drikkevannskilder
L 2	Tennskjær - Heia	Forslag	Ingen justeringer, alle krav innfridd
L 3	Aglapsveien - Heia	Utelatt	Mangler samtykke fra noen grunneiere
L 4	Heia – Storvatnet - Berrheia	Forslag	Mangler samtykke fra noen grunneiere Viktig friluftslivsområde (B) 1006 – Storvatnet Markert skredområde Berrheia Viktig for reindriftsnæringen
L 5	Hammersletta - Kraknesvatnet	Forslag	Ingen justeringer, alle krav innfridd
L 6	Kårvik – Berrheia – Hovedløypen	Forslag	Ingen justeringer, alle krav innfridd
L 7	Kraknesvatnet - Langvatnet		Justeringer foretatt for å innfri grunneiersamtykke/ kjørbarhet/ plantefelt/drikkevannskilder
L 8	Rokstad – Langvatnet	Forslag	Justering foretatt for å bedre kjørbarhet
L 9	Langvatnet – Sollidalen/Langneshøgda	Utelatt	Parkeringsplass på Langneshøgda benyttes ikke pga. skiløype som starter her. Berører drikkevannskilde Langvasselva
L 10	Langnes – Sollidalen	Utelatt	Ikke mulig å krysse Sollidalsveien jf. Statens vegvesens avslag på rådmannens søknad om kryssing av fv. 266
L 11	Sollidalen - Rismålstuva	Utelatt	Ikke mulig å krysse Sollidalsveien jf. Statens vegvesens avslag på rådmannens søknad om kryssing av. Fv. 266 Berører viktige naturtyper
L 12	Bjorelvnes bygdehus – Bukkskinnfjell	Utelatt	Mangler samtykke fra grunneiere
L 13	Rødbergodden - Storvatnet	Utelatt	Mangler samtykke fra grunneiere, ellers gjelder samme momenter som for L4, ettersom L13 er påkobling til L4.



8) Virkninger for Lenvik kommune

a) *Drift og forvaltning*

Kommunens forvaltning og utøvelse av ansvaret for løypene må knyttes mot fagområde/stilling i kommuneadministrasjonen som skal ivareta bestemmelsene i kommunal forskrift og de hensyn kommunen plikter å ta, som stengning, skredfare, dårlig is på vann, barmark mv. samt koordinering av driften og betalingsordninger.

b) *Ressursbruk*

Utvalg for miljø og forvaltning (UMF) viser gjennom vedtak i UMF sak 5/17 den 02.02.2017 til at Lenvik kommunestyre har avsatt 100.000 kroner til arbeidet med snøscooterløyper. På grunn av ressursmangel innenfor plan kunne arbeidet med forskrift for snøscooterløyper ikke settes i gang før vinter 2018. Avsatt beløp ble ikke overført til 2018 og planarbeidet har blitt finansiert gjennom ordinære driftsmidler plan.

Kommunen har overordnet ansvar for driften av snøscooterløyper men kan sette det praktiske arbeidet ut til lag/foreninger/organisasjoner. Lenvik kommune må påregne å avsette ressurser til forvaltning av løypenettet, herunder tilsyn og behandling av formaliteter i forbindelse med ordinær drift. I tillegg tilkommer det utgifter til merking, skilting og øvrig nødvendig materiell. Deler av utgiftene kan dekkes gjennom brukerbetaling. For å etablere løypene er det nødvendig å anskaffe merkestikker og skilter. I tillegg tilkommer utgifter til arbeidet med vegetasjonsrydding langs traseer hvor kvister og busker/trær må fjernes av hensynet til sikkerhet for den som kjører og andre.

Vurdering:

Etter rådmannens vurdering er Lenvikhalvøya stedet i kommunen hvor interessekonfliktene ved etablering av snøscooterløyper blir minst samtidig som interessen for snøscooterkjøring i lokalmiljøene er stor og befolkningen med få unntak stiller seg positive til etablering av løyper. Dette er bekreftet gjennom prosessen ved innhenting av samtykke fra grunneiere og andre som har medvirket eller tilrettelagt, deriblant idrettslag/foreninger/bygdelag.

Begrunnelse for fastsettelse av snøscooterløyper på Lenvikhalvøya

Rådmannen har sett hen til de negative virkningene fastsettelse av snøscooterløyper på Lenvikhalvøya kan medføre og tilpasset/endret/utelatt innspilte forslag til løyper slik at rammevilkårene for fastsettelse av snøscooterløyper oppfylles. Rådmannen har gjort vurderinger for å ivareta hensynet til reindriftsinteresser, naturmangfold og friluftslivet samt gjort avbøtende tiltak der bolig- og hytteområder kan bli utsatt for støy/forurensning.

Ved å vedta snøscooterløyper gir Lenvik kommune tilsvar på registrert etterspørsel etter fastsatte snøscooterløyper blant innbyggerne på Lenvikhalvøya og resten av kommunen for øvrig. Etablerte snøscooterløyper vil ha betydning for videreutviklingen av snøscootermiljøet i kommunen som sosial møteplass, spesielt viktig er dette for personer i aldersgruppen unge voksne. Løypene vil fremme trivselen blant brukere samtidig som det vil tilkomme næringsmessige virkninger ved at løypene også kan brukes i opplæringsøyemed og av lokale bedrifter ved prøvekjøring i forbindelse med salg av snøscootere og reparasjon.

Innstilling:

Utvalg for miljø og forvaltning som planutvalg vedtar med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a at forslag til lokal forskrift for snøscooterløyper med kart over løyper og beskrivelse av plan- og forskriftsprosess datert 05.11.2018 legges ut til høring og offentlig ettersyn jf. reglene i plan- og bygningsloven § 11-14.

Lenvik rådhus, Finnsnes 05.11.2018

Bjørn Fredriksen
rådmann

Geir J. Fredriksen
teknisk sjef